### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

# ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ЛИВЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ПРОТОКОЛ**

**ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

19.11.2019 г.

15.00 ч.

зал заседаний администрации

Председательствующий: Конищева Елена Николаевна – председатель Ливенского городского Совета народных депутатов V созыва

На слушаниях присутствовали:

Полунина Людмила Ивановна - первый заместитель главы администрации города;

Никульникова Елена Ивановна - председатель контрольно-счетной палаты города Ливны;

Левушкина Елена Петровна – заместитель начальника межрайонной инспекции ФНС №3 по Орловской области

руководители и специалисты структурных подразделений администрации города и муниципальных учреждений;

депутаты городского и областного Советов народных депутатов;

представители и руководители общественных организаций города, политических партий; представители общественной палаты города; территориального общественного самоуправления.

корреспонденты СМИ

ВСЕГО – 76 человек.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Проект бюджета города Ливны на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Председатель публичных слушаний Конищева Е.Н. проинформировала участников слушаний о том, что в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Ливны на рассмотрение городского Совета народных депутатов в установленные сроки внесен проект бюджета города Ливны на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. 7 ноября 2019 года на заседании Ливенского городского Совета народных депутатов принято решение о проведении публичных слушаний по данному вопросу. Проект представленного бюджета содержит основные характеристики бюджета (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета). Перечень представленных документов соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Ливны.

СЛУШАЛИ:

**1) Золкину Светлану Александровну** – председателя комитета экономики, предпринимательства и торговли администрации города. Она отметила, что основой формирования бюджета является прогноз социально-экономического развития города и рассказала об основных его положениях.

**Золкина С.А.:** «Прогноз социально-экономического развития города Ливны разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации города от 30 марта 2016 года № 32 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития города Ливны Орловской области» и одобрен постановлением администрации города от 25 сентября 2019 года № 670. Прогноз социально-экономического развития по своему предназначению служит обоснованием для расчета налогооблагаемой базы и формирования проекта бюджета города Ливны, является документом, который определяет основные условия деятельности и главные задачи на ближайшие три года.

Прогноз разработан на основе информации о текущей экономической ситуации, сложившейся на территории города Ливны. При разработке прогноза были использованы итоги социально-экономического развития города за 2018 год и 6 месяцев 2019 года, предложения крупных предприятий города, базовый сценарий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, макроэкономические показатели и индексы-дефляторы, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации, информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, сведения о финансово-экономических показателях предприятий и организаций. При подготовке прогноза на ближайшие три года мы, как и прежде, ориентировались на базовый сценарий.

Основу экономики города Ливны составляют предприятия отрасли промышленности. В структуре объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услугна долю «обрабатывающих производств» приходится наибольший удельный вес. Объёмы промышленной продукции данных предприятий определяют динамику промышленного производства по городу Ливны в целом.

За 9 месяцев текущего года крупные и средние предприятия города отгрузили промышленной продукции собственного производства на сумму 8,1 млрд. рублей или 94,8% к соответствующему периоду 2018 года в действующих ценах. Основную долю в объеме отгруженных товаров составляют предприятия промышленного производства, их доля в общем объеме составляет 78,4%. Всего за анализируемый период на данных предприятиях отгружено продукции на сумму 6,3 млрд.рублей или 93,9 % к уровню прошлого года.

Одним из главных источников роста промышленного производства является вложение инвестиций. На всех крупных предприятиях города реализуются инвестиционные программы и проекты, направленные на модернизацию и расширение производства, участие в государственной программе по импортозамещению. Основными источниками финансирования проектов являются собственные средства предприятий. В рамках данных программ предприятия осуществляют разработку и освоение производства новых видов продукции, расширение номенклатурного ряда выпускаемой продукции.

На крупных и средних предприятиях города трудятся 13578 человек, из них 6211 человек или 46% занято в промышленном секторе экономики. В текущем году средняя заработная плата на крупных и средних предприятиях города выросла на 6,4% и составила 26328 рублей, в промышленности при росте на 6,0%, зарплата составила 27321 рубль. Положительным моментом в социальных показателях является отсутствие просроченной задолженности по заработной плате на предприятиях города.

От итогов работы городских предприятий, повышения уровня заработной платы зависит формирование бюджетов всех уровней. В отчетном периоде на территории города собрано 1107 млн. рублей налогов и сборов, что составило 120,6% к соответствующему периоду 2018 года. Отчисления в федеральный бюджет составили 467 млн. рублей, темп роста – 158,7 %; в областной бюджет – 448 млн. рублей или 103,9%; в городской бюджет – 192 млн. рублей, темп роста - 99,9 %. Поступления в городской бюджет составили 17,4 % от общего объема налогов. Увеличение объемов налогов обеспечено значительным ростом объема поступлений налога на добавленную стоимость – на 60,6%, налога на имущество организаций – на 19,6%. Снижение поступлений наблюдается по налогу на прибыль -97,9 % и налогу на доходы физических лиц - 99,5 %.

За истекший период текущего года уровень фиксированной безработицы составил 0,8 % и сохраняется на уровне прошлого года, официально признано безработными 222 человека.

Город Ливны занимает второе место в Орловской области по объему оборота розничной торговли и общественного питания. По данным статистики объем розничного товарооборота и оборота общественного питания за отчетный период по крупным и средним предприятиям составил 2,9 млрд. рублей, что составляет в действующих ценах 113,3% к соответствующему уровню 2018 года.

В 2019 году введено в эксплуатацию 9,4 тыс. кв. метров жилья, что составило 192,4% к уровню 2018 года, из них 4,5тыс. кв.м – это индивидуальные жилые дома.

На территории города осуществляют деятельность 1869 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 298 предприятия и 1571 предприниматель без образования юридического лица.

Учитывая показатели истекшего 2018 года, тенденции развития экономики Российской Федерации, ожидаемые итоги социально-экономического развития города в 2019 году, предложения крупных предприятий города, прогнозные показатели 2020-2022 годов сложатся следующим образом.

Промышленный комплекс города, как и прежде, будет оказывать наибольшее влияние на общее состояние экономики города. Промышленность города Ливны в основном составляют обрабатывающие предприятия машиностроительной отрасли и предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности. Учитывая текущие показатели деятельности предприятий, при прогнозировании плановых показателей ими использовался максимально осторожный подход. Согласно предложениям крупных и средних предприятий города общий объем отгруженной продукции собственного производства в 2019 году составит 10,8 млрд. руб., или 102,9% к уровню 2018 года, из них по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» - 9,4 млрд. руб., или 102,5% к уровню прошлого года. В прогнозном периоде 2020-2022 годов прогнозируется рост показателей развития промышленного сектора экономики. Темп роста объема отгрузки по итогам 2020 года составит 103,5%, в дальнейшем также планируется наращивание объемов производства на 3,9%. Учитывая стратегическую значимость развития промышленных предприятий для социально-экономического развития города, промышленным предприятиям необходимо сконцентрировать все усилия на наращивании объемов производства и формировании положительных показателей финансово-хозяйственной деятельности.

Повышение инвестиционной активности предприятий является наиболее эффективным инструментом обеспечения устойчивого роста экономики города. Именно инвестиции дают импульс реструктуризации, преодолению научно-технического отставания, созданию новых производственных фондов и рабочих мест.

По прогнозной оценке, в 2019 году за счет всех источников финансирования планируется освоить 707 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что составит 96,2% к уровню прошлого года. Основной объем инвестиций, по-прежнему, будет осваиваться на предприятиях, относящихся к обрабатывающим производствам. На градообразующих предприятиях продолжат реализацию 6 проектов. Вложение инвестиций будет осуществляться за счет собственных средств предприятий.

В прогнозном периоде планируется положительная динамика привлечения инвестиций в основной капитал. На развитие экономики города за счет всех источников финансирования в целом за 2020-2022 годы прогнозируется направить 2,5 млрд. рублей инвестиций. К 2022 году планируется увеличить объем инвестиций до 921,0 млн. рублей.

Основные бюджетные инвестиции в 2019 году были направлены: на строительство пристройки к зданию Гимназии, реконструкцию перекрестка ул. Орловская - ул. Гайдара с организацией кругового движения, газификацию жилых домов по ул. Земляничная, ул. Славная, пер. Ануфриевский, пер. Земляничный, пер. Серболовский, пер. Славный, строительство физкультурно - оздоровительного комплекса открытого типа, приобретение жилых помещений для детей сирот. С 1 января 2019 года в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» возобновлена работа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В период с 2020 по 2022 год планируется продолжить реализацию инвестиционных проектов, направленных на развитие города Ливны, бюджетные инвестиции будут направлены на строительство дополнительного корпуса школы № 2, приобретение жилых помещений для детей сирот, ремонт автомобильных дорог, выполнение мероприятий по формированию современной городской среды на территории города Ливны. В 2021 году запланировано начало строительства детской поликлиники на 230 посещений в смену.

В городе Ливны осуществляется строительство жилых домов, торговых объектов. Основной объем строительства многоквартирных жилых домов осуществляется в рамках реализации государственной программы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и осуществления долевого строительства. Активно ведется строительство индивидуальных жилых домов. В 2020-2022 годах планируется выполнение подрядных работ строительными организациями города на сумму от 140 до 360 млн. рублей.

Прогнозируемый ввод жилья в 2020 - 2022 годах составит: от 4,6 тыс. кв. м. до 7,1 тыс. кв. метров.

На 1 января 2019 года численность населения города составила 47179 человек. Среднегодовая численность постоянного населения ежегодно сокращается. Однако, негативная динамика демографических процессов существенно замедляется, в 2018 году наблюдалось снижение естественной убыли населения. За 2018 год численность населения города сократилась на 42 человека. Численные потери населения обусловлены естественной убылью населения и миграционными процессами.Смертность, по-прежнему, превышает рождаемость. Такая же динамика сохранится и на 2020-2022 годы, поэтому, на перспективу сальдо естественного движения населения останется отрицательным. Темп роста среднегодовой численности населения ежегодно будет составлять 99,0 % к предыдущему периоду.

В 2019 году и в прогнозном периоде 2020-2022 годов на городской рынок труда сокращение численности населения трудоспособного возраста окажет незначительное влияние. Ключевыми факторами будут являться - рост продолжительности активной жизни, положительная динамика миграционного притока и изменения в пенсионной системе.

В 2019 году ожидается сокращение среднесписочной численности работающих граждан до 16,2 тыс. человек. К 2022 году под влиянием преимущественно демографических факторов среднесписочная численность работающих сократится до 15,7 тыс. человек. Создание новых рабочих мест в результате развития экономии и реализации инвестиционных проектов предприятиями города, дальнейшая реализация мероприятий государственной программы занятости населения будут сдерживать рост напряженности на рынке труда. Уровень фиксированной безработицы в конце года сохранится в размере 0,8% от экономически активного населения, планируется, что уровень безработицы останется неизменным на протяжении всего прогнозного периода.

В городе Ливны складывается стабильная ситуация с выплатой заработной платы и динамикой среднемесячной заработной платы.

По расчетной оценке, в 2019 году среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий увеличится на 3,9%. В 2020-2022 годах прирост заработной платы в среднем по городу составит около 3,5% ежегодно, в основном за счет роста заработной платы на крупных промышленных предприятиях. Рост заработной платы в бюджетных организациях будет осуществляться в рамках реализации майских Указов Президента. К 2022 году размер среднемесячной заработной платы превысит 28,0 тыс. рублей.

Потребительский рынок города, включающий в себя розничную торговлю, сферу общественного питания и предоставления платных услуг населению, является важным связующим звеном между производителями и потребителями. На территории города действует многоформатная сеть объектов торговли и общественного питания, которая ежегодно увеличивается. В городе Ливны осуществляют деятельность 335 стационарных и 41 нестационарный торговый объект, 67 предприятий сети общественного питания, 9 предприятий оптовой торговли, широко развита сеть федеральных сетевых торговых структур. Торговая площадь стационарных торговых объектов превышает 58,0 тыс. кв. м.

В 2019 году населению будет реализовано товаров и оказано услуг на сумму, превышающую 3,8 млрд. рублей. В структуре оборота розничной торговли сохранится преобладание доли продовольственных над непродовольственными товарами.

Развитие потребительского рынка имеет прямую зависимость от уровня доходов населения. Положительная динамика доходов в 2020-2022 годах окажет соответствующее влияние на объем оборота розничной торговли и сферы услуг. Потребительский рынок в прогнозируемом периоде будет иметь положительно устойчивый характер. В 2020 - 2022 годах планируется ежегодный прирост товарооборота на 7,0 %.

Прирост оборота розничной торговли и оборота общественного питания ожидается не только за счет роста потребительских цен, но и за счет увеличения торговых площадей и объемов реализации.

В 2020-2022 годах планируется ежегодное увеличение объема налоговых поступлений, которое произойдет в основном за счет налога на доходы физических лиц, обусловленного ростом фонда оплаты труда на предприятиях города; налога на добавленную стоимость за счет увеличения объемов отгрузки и товарооборота. В 2021 году ожидается увеличение земельного налога за счет изменения кадастровой стоимости земельных участков и налога на имущество физических лиц в связи с изменением кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Учитывая текущие тенденции социально-экономического развития и стратегические задачи развития города Ливны в перспективе, необходимо двигаться в следующих направлениях:

- сохранение и развитие промышленного производства, как базовой отрасли экономики города;

- развитие инвестиционной привлекательности города, ведение инвестиционной политики, направленной на создание максимально комфортных условий развития бизнеса;

-повышение уровня жизни населения;

- эффективное управление муниципальными финансами и муниципальной собственностью;

- создание благоприятной и комфортной среды на территории города;

- максимально эффективное использование всех ресурсов территории в интересах жителей города;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

- продолжение исполнения Указов Президента РФ.»

**2) Парахину Нину Михайловну** – начальника финансового управления администрации города. Она отметила, что в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Ливны предлагается для обсуждения проект бюджета города Ливны на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

**Парахина Н.М.:** «Сегодня, по уже сложившейся практике, мы предлагаем вам обсудить параметры основного финансового документа нашего города - проекта бюджета города Ливны на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Тема бюджета, так или иначе, касается каждого из нас, и наша задача на сегодня заключается в обеспечении максимальной открытости для населения вопросов, связанных с формированием бюджета нашего города, поэтому, мы надеемся на совместный конструктивный диалог в ходе обсуждения проекта бюджета города Ливны.

Основные параметры бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, а также источники формирование доходной базы бюджета и направления расходования бюджетных средств на указанный период были размещены на сайте администрации города и в социальных сетях для массового обсуждения.

Проект бюджета города на 2020-2022 годы разработан с учетом принципа результативности и эффективности использования бюджетные средств, а также реализации положений ст. 184 Бюджетного кодекса РФ, положения «О бюджетном процессе в городе Ливны».

В основу разработки проекта бюджета города на 2020-2022 годы были положены сценарные условия прогноза социально-экономического развития города Ливны на соответствующий период, основные направления бюджетной и налоговой политики города и Орловской области в целом, достигнутые показатели текущего года.

Понимая сложность формирования доходной части бюджета, акцент сегодня сделан на поиск новых источников доходов в части эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, земельных участков, передаваемых в аренду, получения доходов от муниципальных унитарных предприятий, отмены неэффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижения и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента РФ.

Приоритеты в расходовании средств бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов – обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры, а также обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов, которые в наибольшей степени соответствуют созданию условий для экономического роста, оказания качественных муниципальных услуг, обеспечения социальной стабильности в городе.

Общий объем доходов бюджета города на 2020 год прогнозируется в сумме 828,2 млн. рублей, или 83,2% к ожидаемым поступлениям текущего года. На 2021 год доходы планируются в сумме 694,9 млн.рублей, на 2022 год - в сумме 695,8 млн.рублей.

Следует отметить, что снижение доходной части бюджета города на плановый период связано с уменьшением прогнозируемых поступлений из областного бюджета в виде субвенций и субсидий.

«Расходы» в обновлённом трёхлетнем бюджете сформированы в следующих объёмах:

на очередной финансовый год - 846,8 млн. руб., на 2021 год -708,6 млн. руб. и на 2022 год - 680,4 млн. рублей.

Основные характеристики бюджета города на 2020-2021 годы сформированы с дефицитом, объемы которого не превышают предельные значения, установленные бюджетным законодательством. В суммовом выражении дефицит составит 18,6 млн. руб. и 13,7 млн. руб. соответственно по годам. На второй год планового периода - профицит в размере 15,4 млн. руб.

Планирование доходной части бюджета города на 2020 год осуществлялось совместно с администраторами доходов путем анализа динамики поступлений доходов а также изменений в налоговом законодательстве.

Доходы бюджета, традиционно, формируются из налоговых и неналоговых доходов, которые составляют 347,4 млн. рублей (42,0 %), а также безвозмездных поступлений, составляющих соответственно 480,8 млн. рублей (58%).

Наибольший объем поступлений обеспечивается налоговыми доходами, преобладающую позицию в которых занимают:

- налог на доходы физических лиц;

- единый налог на вмененный доход;

- земельный налог.

На долю данных налогов приходится 92,2% всех налоговых доходов.

Налог на доходы физических лицна 2020 год планируется с ростом к ожидаемым поступлениям текущего года на 7,0%.

Налог рассчитан исходя из фонда оплаты труда работников, занятых в различных сферах деятельности, установленных ставок и налоговых льгот. (2632$ рублей - средняя заработная плата)

Зачисление данного вида налога в бюджет города с 1 января 2020 года в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса РФ, проектом Закона Орловской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» составит 33%, т.е. на 1,4% больше, чем в текущем году, что связано с изменениями в части отчислений по дополнительному нормативу взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (83,6 млн. руб.). В суммовом выражении планируется получить 212,2 млн. руб.

Единый налог на вмененныйдоход прогнозируется в сумме 35,0 млн. рублей, с ростом на 4,5% к ожидаемым поступлениям 2019 года, что связано с ростом коэффициента-дефлятора.

Налоги на имуществов 2020 году планируются в объеме 101,2%ожидаемых поступлений 2019 года, в суммовом выражении это 34,2 млн. руб.

В структуре неналоговых доходов78,4% поступлений - это доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (39,1 млн.руб.). Данные платежи определены исходя из заключенных договоров аренды (720 договоров аренды земельных участков, 15 договоров аренды муниципального имущества), а также с учетом взыскания задолженности по данным платежам.

От реализации имущества ( объекты по улице Хохлова д. З и ул. Курская д.1) и продажи земельных участков по ул. Свердлова 17, пер. Ясный 8, Первомайский 25б, Дружбы народов под индивидуальное жилищное строительство и под строительство гаражей планируется получить 7,9 млн.руб.

Административные платежи и сборы прогнозируются с ростом на 2,2% к ожидаемым поступлениям текущего года.

В соответствии с поправками, внесенными в Бюджетный Кодекс в текущем году с 1 января 2020 года установлено правило зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, согласно которому штрафы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф. Согласно данному изменению бюджет города недополучит 7,6 млн.руб.

В современных условиях выполнение органами местного самоуправления вопросов местного значения сложно рассматривать в отрыве от финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов.

От активной позиции и деятельности органов местного самоуправления по привлечению из вышестоящих бюджетов дополнительных финансовых ресурсов на нужды муниципального образования, зависит в целом качественное жизнеобеспечение граждан города.

Так, на 2020 год сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составит 480,9 млн.руб., из них дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 14,5 млн. руб., субвенции - 367,2 млн. руб., субсидии - 99,2 млн. руб.

При планировании расходной частибюджета на 2020 год сохраняется курс бюджетной политики, направленный на обеспечение экономической стабильности, сбалансированности, устойчивости бюджетной системы, социальной направленности расходов бюджета города, а также соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

В связи с тем, что ежегодный объем финансовых обязательств значительно превышает размер налоговых и неналоговых поступлений, формирование расходов на 2020 год осуществлялось с учетом их приоритетности, содействия целям стратегии социально-экономического развития города и, что самое главное эффективности.

Учитывая приоритетность вопросов связанных с развитием человеческого капитала, уровня и качества жизни в городе, особый акцент был сделан на дальнейшую реализацию Указов Президента РФ, связанных с повышением заработной платы работникам социальной сферы, а так же на повышение качества и доступности образования, культуры, спорта, социальной поддержки населения, безопасности и комфортности окружающей среды.

В проекте бюджета учтены средства, которые позволят обеспечить заработные платы работникам бюджетной сферы в полном объеме.

В то же время, в 2020 году планируется повышение зарплаты по нескольким направлениям:

- в связи с увеличением минимального размера оплаты труда до 12130 руб.;

- увеличение заработной платы работников бюджетной сферы указных категорий путем повышения базовых единиц (преподавателям в школах, детских садах, учреждениях дополнительного образования, учреждениях культуры).

Проект бюджета города по расходам сформирован на базе муниципальных программ, охватывающих основные направления деятельности органов местного самоуправления. Так в 2020 году на финансовое обеспечение 20 муниципальных программ направляется 705,8 млн. руб., или 83,3% общего объема расходов бюджета, в 2021 году - 567,2 млн. рублей (80%), в 2022 году - 538,7 млн. рублей (79,2%).

Структура расходной части бюджета города, как и прежде, сформирована с преобладанием социальных расходов, то есть «вложений в человека». Их объемы составят 647,5 млн. рублей, из которых 87,9% приходится на образование.

На содержание 9 школ с числом обучающихся – 5729 человек планируется направить 257,1 млн. руб., 237,3 млн. руб. - на финансирование 15-ти детских дошкольных учреждений с численностью 2563 ребенка и 5-ти учреждений дополнительного образования с контингентом 2522 занимающихся - 50,7 млн. руб. По разделу «Образование»запланированы расходы на:

* выплату заработной платы с учетом реализации «Майских указов» Президента Российской Федерации;
* обеспечение питанием школьников из расчета 40 руб. в день, из которых 20 рублей возмещаются из областного бюджета;

- финансовое обеспечение оздоровительной кампании детей;

- содержание и текущий ремонт учреждений, а также разработку ПСД на капитальный ремонт МБУ Лицей им. Булгакова, софинансирование капитального ремонта МБУ СОШ №1 и устройство ограждения данной школы, установку камер видеонаблюдения в образовательных учреждениях;

- повышение уровня доступности в сфере образования для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках программы «Доступная среда».

На развитие сферы культурыбюджетные ассигнования запланированы в объёме 29,8 млн. руб., что составляет 105,6% к первоначальному бюджету текущего года (3,5% всех расходов), в том числе на развитие учреждений культурно-досугового типа (центр молодежи «Лидер») - 15,6 млн. рублей, развитие музейной деятельности - 2,6 млн. рублей, развитие библиотечной системы - 3,1 млн. рублей, проведение городских культурно-массовых мероприятий - 490,0 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения расходных обязательств города в сфере социальной защиты населенияв 2020 году составит 41,5 млн. руб.(4,9 %), из которых 32,3 млн. рублей направлено на финансирование мероприятий по охране семьи и детства. Также в данное направление входят расходы на приобретение жилья для 15 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и 10 молодых семей, выплаты различным категориям граждан.

Проектом бюджета города на 2020 год бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт»предусмотрены в объёме 6,9млн. рублей. (0,8%), из них на перечисление субсидии муниципальному учреждению «ФОК» планируется направить 6,0 млн. рублей, на проведение спортивных мероприятий и содержание спортивных площадок – 0,9млн. рублей.

Для нашего города, по-прежнему, результативность работы органов местного самоуправления определяется не только социальными показателями, но и работой в сфере ЖКХ и благоустройства, ремонта дворов и дорог. Так, согласно прогнозу на 2020 год расходы по разделам «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» составят 103,5 млн. руб. и 35,0 млн.руб. соответственно.

Эффективное функционирование и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения является необходимым условием стабилизации и устойчивого развития экономики городского округа, повышения уровня и улучшения условий жизни населения. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год составит в целом 102,8 млн.рублей. Как и в предыдущие годы, средства дорожного фонда города Ливны будут направлены на ремонт, строительство, реконструкцию и содержание автомобильных дорог местного значения, на приобретение дорожной техники и обеспечение безопасности дорожного движения.

В предстоящем периоде продолжится реализация приоритетного проекта «Формирование современной городской среды». В бюджете города предусмотрены средства на софинансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий, скверов. Лимиты бюджетных ассигнований из областного бюджета будут доведены позже.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» средства запланированы на следующие мероприятия:

- для некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области» - 1,9 млн. руб.;

- на освещение и озеленение улиц города, на содержание пляжа, мест захоронения, обслуживание светофорных объектов, возмещение убытков по бане -21,5 млн. руб.;

- на прохождение экспертизы ПСД для строительства сетей водоснабжения микрорайона Южный - 500,0 тыс. рублей;

- на газификацию домов по ул. Земляничная в рамках муниципальной программы «Газификация индивидуальной жилой застройки города Ливны на 2018-2020 годы» - 1,4 млн. рублей. Наличие управленческой деятельности муниципального образования и выполнения им хозяйственно-организационной функции предполагает планирование расходов бюджета города на содержание органов местного самоуправления. На эти расходы, входящие по своей функциональности в раздел «Общегосударственные вопросы»предусмотрено 54,7 млн. рублей, что на 3,8 млн. рублей меньше ожидаемого исполнения текущего года. Необходимо отметить, что значение норматива, установленного Правительством Орловской области для формирования расходов на содержание органов местного самоуправления г. Ливны, соблюдается ежегодно. Кроме того, в данном разделе учтены расходы на содержание муниципального имущества в сумме 1,3 млн.руб., на выполнение наказов избирателей депутатам Ливенского городского Совета народных депутатов - 3,2 млн.рублей, на прочие расходы 551,0 тыс.рублей.

На обслуживание муниципального долга запланированы средства в сумме 6,1 млн. рублей для, уплаты процентов по полученным ранее кредитам, что составит 0,7% всех расходов бюджета.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2020 года составит 80,0 млн. рублей. Это задолженность по банковскому кредиту -70,0 млн. руб. и бюджетному кредиту - 10,0 млн. рублей.

В разрезе экономических статей 65,3% от общего объема расходов, предусмотренных в бюджете города Ливны на очередной финансовый год, планируется направить на выплату заработной платы с начислениями, 2,5% - на питание школьников в образовательных учреждениях и детских садах, 6,4 % - на оплату коммунальных услуг, 25,8% - на прочие расходы.

Заемная политика в планируемом периоде будет направлена на расширение возможности по привлечению в бюджет города на приемлемых условиях как краткосрочных, так и среднесрочных ресурсов для погашения долговых обязательств города. Планируется продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете городского бюджета в Управлении федерального казначейства по Орловской области под 0,1% годовых.

В заключении отмечу, что при формировании бюджета города мы исходили из того, что при любой ситуации, при любых иных факторах, нам необходимо сохранять устойчивость и сбалансированность бюджетной системы города, использовать все возможные механизмы, способствующие росту доходов и оптимизации расходов бюджета, в целях полного финансового обеспечения социальных обязательств, консолидации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях развития, сохранения долговой устойчивости бюджета.

**3) Никульникову Елену Ивановну** – председателя контрольно-счетной палаты города Ливны, которая руководствуясь Положением о бюджетном процессе в городе Ливны, провела экспертизу проекта бюджета и подготовила заключение.

**Никульникова Е.И.:** «Заключение на проект решения «О бюджете города Ливны на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Ливны», Положением «О контрольно-счетной палате города Ливны».

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета города особое внимание уделялось соответствию основных параметров бюджета города нормам, установленным бюджетным законодательством;

проводился анализ прогнозируемой доходной и расходной части проекта бюджета, в том числе, в сравнении с первоначально утвержденным планом 2019-го года и ожидаемым исполнением бюджета за 2019 год.

Проект бюджета города был внесён на рассмотрение в Ливенский городской Совет народных депутатов в установленный срок.

Проект бюджета города содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объём доходов бюджета, общий объём расходов, дефицит (и профицит) бюджета, что соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Объем доходов бюджета города Ливны на 2020 год предусмотрен в сумме 828,2 млн.руб., что выше по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом города на 2019 год на 53,4 млн.руб. или на 6,9% и ниже ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год на 167,4 млн.руб. или на 16,8%.

Планируемая сумма безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2020 год увеличилась по сравнению с первоначальным планом 2019 года на 46,4 млн.руб. и составила 480,8 млн.руб. или 58,1% от общей суммы доходов.

Собственные доходы городского бюджета (это - налоговые и неналоговые доходы), спрогнозированы на 2020 год в сумме 347,4 млн. рублей, что выше первоначального плана 2019 года на 7,1 млн.руб. и выше ожидаемых доходов за 2019 год на 2,2 млн.рублей.

Собственные доходы составят 41,9 % от общей суммы доходов, в первоначальном плане 2019 года – 43,9%.

Удельный вес налоговых доходов в объеме собственных доходов городского бюджета согласно прогнозу на 2020 год составит 85,6% (или 297,5 млн. рублей), с ростом к первоначальному плану 2019 года на 14,2 млн. рублей, к ожидаемому исполнению – на 15,5 млн. рублей.

Неналоговые доходы составят 14,4% в объеме собственных доходов (или 49,9 млн. рублей), с сокращением к первоначальному плану 2019 года на 7,1 млн. рублей, к ожидаемому исполнению – на 13,3 млн. рублей.

Из структуры налоговых доходов на 2020 год запланированы с ростом к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год такие налоги, как:

- налог на доходы физических лиц – на 13,9 млн. рублей,

- единый налог на вменённый доход – на 1,5 млн. рублей,

- налог на имущество физических лиц – на 400,0 тыс. рублей.

Со снижением к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год запланированы такие виды неналоговых доходов, как:

- доходы от реализации муниципального имущества – на 5,8 млн.руб.

- доходы от продажи земельных участков – на 7,2 млн.руб.

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – на 227 тыс.руб.

- доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию – на 369 тыс.руб.

-доходы от штрафных санкций – на 7,6 млн.руб.

Объём расходов городского бюджета на 2020 год спрогнозирован в сумме 846,8 млн. рублей, что выше по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом города на 2019 год на 55,5 млн. рублей или на 7,0% и ниже ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год на 177,4 млн. рублей или на 20,9%.

Расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» (или муниципальное управление) планируются с ростом к первоначальному плану 2019 года на 2,4 млн. рублей и со снижением к ожидаемому исполнению за 2019 год на 3,8 млн. рублей.

На выполнение наказов избирателей депутатам Ливенского городского Совета народных депутатов планируются средства городского бюджета в сумме 3,2 млн. рублей.

Расходы бюджета по разделу «Национальная экономика» планируются с ростом к первоначальному плану 2019 года на 63,2 млн. рублей и ростом к ожидаемому исполнению за 2019 год на 6,9 млн. рублей.

Большую часть расходов раздела занимают средства Дорожного фонда города – 102,8 млн.рублей или 99,3%

Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируются со снижением к первоначальному плану 2019 года на 10,6 млн.рублей и со снижением к ожидаемому исполнению за 2019 год на 28,4 млн.рублей.

Снижение плановых значений по разделу объясняется в основном тем, что на стадии составления проекта бюджета не выделены бюджетные ассигнования из областного бюджета по программе «Формирование современной городской среды».

Расходы на образование составляют наиб*о*льшую долю в разрезе функциональной структуры проекта бюджета города – это 67,3% от общей суммы расходов или 569,3 млн. рублей.

По сравнению с первоначальным планом 2019 года расходы по разделу на 2020 год планируются с ростом на 7,8 млн.руб., по сравнению с ожидаемым исполнением – со снижением на 101,8 млн.руб.

Следует отметить, что расходы 2019 года включают капитальные вложения на строительство пристройки к зданию Гимназии в сумме 77,7 млн. рублей.

Расходы на горячее питание школьников запланированы на 2020 год только в части доли городского бюджета (11,8 млн.руб.). Бюджетные ассигнования из областного бюджета (50% стоимости питания) на стадии составления проекта бюджета не выделены. Ожидаемое исполнение по расходам на питание школьников за 2019 год составляет 35,9 млн. рублей.

В составе расходов бюджета города на 2019 год по разделу «Образование» предусмотрены затраты по изготовлению ПСД на строительство дополнительного корпуса Школы №2 в размере 2,5 млн. рублей (городские средства), ожидаемое исполнение составляет 1,4 млн. рублей. На 2020 год бюджетные ассигнования по данному объекту проектом бюджета не планируются.

На ремонт муниципальных образовательных учреждений на 2020 год запланировано 3,1 млн. рублей, что выше первоначального плана 2019 года на 1,6 млн. рублей.

Расходы бюджета по разделу «Культура» планируются с ростом к первоначальному плану 2019 года на 1,7 млн. рублей и со снижением к ожидаемому исполнению за 2019 год на 0,8 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета города увеличение суммы расходов по содержанию учреждений культуры на 2020 год в сравнении с первоначальным планом 2019 года объясняется увеличением с 1 января 2020 года МРОТ (с 11280 руб. до 12130,00 руб.), а также изменением размера должностных окладов работникам централизованной бухгалтерии.

Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» планируются со снижением к первоначальному плану 2019 года на 5,1 млн.руб. и со снижением к ожидаемому исполнению за 2019 год на 16,7 млн. рублей.

Со снижением к первоначальному плану 2019 года планируются такие расходы, как:

- доплаты к пенсиям выборным лицам, пенсии за выслугу лет - на 1,0 млн. рублей (городские средства),

- обесп*е*чение жильем ветеранов и инвалидов – на 2,7 млн. рублей (областные средства),

- обесп*е*чение жильем молодых семей – на 1,5 млн. рублей (городские средства),

- обесп*е*чение жилыми помещениями детей-сир*о*т и детей, оставшихся без попечения родителей – на 522 тыс. рублей (областные средства).

Расходы бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» планируются со снижением к первоначальному плану 2019 года на 4,7 млн.руб. и со снижением к ожидаемому исполнению за 2019 год на 33,3 млн.руб.

Снижение расходов по разделу объясняется завершением работ по устройству универсальной спортивной площадки (7,3 млн.рублей) и строительству физкультурно-оздоровительного спортивного комплекса открытого типа (25,0 млн.рублей).

Расходы бюджета по разделу «Обслуживание муниципального долга» планируются с ростом к первоначальному плану 2019 года на 800,0 тыс.руб. и с ростом к ожидаемому исполнению за 2019 год на 549,0 тыс.руб.

Необходимо отметить, что программой муниципальных внутренних заимствований города Ливны (Приложения к проекту решения №23, №24) планируется постепенное снижение заимствований в кредитных организациях, однако на объеме расходов на обслуживание муниципального долга снижение задолженности не нашло отражения.

При формировании расходной части бюджета города на 2020 год предусмотрены расходы на реализацию 20-ти муниципальных программ в объеме 705,8 млн.руб. или 83% от общей суммы расходов.

Необходимо подчеркнуть, что на момент внесения проекта бюджета города на рассмотрение в Ливенский городской Совет народных депутатов часть муниципальных программ не была утверждена, в том числе:

- Образование в городе Ливны на 2020-2025 годы

- Развитие физической культуры и спорта в городе Ливны на 2020-2025 годы

- Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории города Ливны на 2020-2022 годы

Дефицит бюджета города на 2020 год прогнозируется в сумме 18,6 млн.руб. и составляет 7,0% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Установленные Бюджетным кодексом РФ ограничения не превышены (ст. 92.1 БК РФ, 10%).

Источниками финансирования дефицита бюджета города в соответствии со статьей 96 БК РФ является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Проектом Решения о бюджете города на 2020 год предлагается к утверждению:

- предельный объем муниципального долга в сумме 180,0 млн.руб.,

- верхний предел муниципального долга по долговым обязательствам города по состоянию на 1 января 2021 года в размере 75,0 млн.руб.

Необходимо отметить, что

при определении предельного объема муниципального долга и верхнего предела внутреннего муниципального долга не были учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 2 августа 2019 года №278-ФЗ в статьи 106, 107 Бюджетного кодекса РФ.

Данные изменения применяются при составлении, утверждении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2020 год. (!)

Такая же ситуация и с плановым периодом 2021-го и 2022-го годов.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проект решения о бюджете города Ливны на 2020 год и плановый период 2021-го и 2022-го годов содержит основные характеристики, установленные Бюджетным кодексом РФ (ч. 1 и ч. 3 ст. 184.1 БК РФ), Положением о бюджетном процессе в городе Ливны (п. 11).

2. С проектом бюджета города представлены все документы и материалы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ (ст. 184.2 БК РФ), Положения о бюджетном процессе в городе Ливны (п. 12).

3. В проекте бюджета города соблюдается принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьей 33 БК РФ.

4. Доходная часть бюджета города сформирована на основании прогноза социально-экономического развития города Ливны на 2020-2022 годы в соответствии со статьей 174.1 БК РФ.

5. Дефицит бюджета города Ливны на 2020 и на 2021 годы не превышает установленное Бюджетным кодексом РФ ограничение (ч. 3 ст. 92.1 БК РФ).

6. Источники финансирования дефицита бюджета города предусмотрены проектом бюджета в соответствии со статьей 96 БК РФ.

7. В проекте бюджета города предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

8. Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации города Ливны в соответствии с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 81 БК РФ.

9. Проектом бюджета города устанавливается размер муниципального дорожного фонда в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 179.4 БК РФ.

10. Проектом бюджета утверждается Программа муниципальных внутренних заимствований города Ливны на 2020 год и плановый период 2021-го и 2022-го годов в соответствии с частью 3 статьи 110.1. БК РФ.

Предоставление муниципальных гарантий в 2020 году и плановом периоде не планируется.

При подготовке программы муниципальных внутренних заимствований не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 2 августа 2019 года №278-ФЗ в статью 110.1. Бюджетного кодекса РФ, в части определения программой предельных сроков погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств.

11. В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ в статьи 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ относительно определения предельного объема муниципального долга и размера верхнего предела муниципального долга, содержание пунктов 1.5., 1.6., 2.5., 2.6. проекта решения о бюджете необходимо привести в соответствие с установленными нормами бюджетного законодательства.

Согласно положениям статьи 107 БК РФ в действующей редакции понятие «предельный объем муниципального долга» упраздняется; установлены ограничения при определении верхнего предела муниципального внутреннего долга.

12. Объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга, предусмотренный проектом бюджета города, не превышает предельного значения, установленного Бюджетным кодексом РФ (на 2020 год – ст. 111 БК РФ, на 2021-2022 г.г. – ст.107 БК РФ).

Предложения администрации города Ливны по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Привести проект решения о бюджете города Ливны на 2020 год и плановый период в соответствие с нормами, установленными Бюджетным кодексом РФ.

2. Продолжить работу по взаимодействию с Федеральной налоговой службой в целях повышения доходной части бюджета города по налоговым платежам.

3. Продолжить работу по повышению доходов муниципального образования от использования муниципального имущества и земельных участков.

4. Продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов.

5. Обеспечить своевременную разработку муниципальных программ.

В целом представленный проект решения «О бюджете города Ливны на 2020 год и плановый период 2021-го и 2022-го годов» соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городе Ливны и, по мнению Контрольно-счетной палаты города, может быть принят к рассмотрению Ливенским городским Советом народных депутатов, с учетом устранения установленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия нарушений.

Представленный проект решения «О бюджете города Ливны Орловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в целом соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в городе Ливны и, может быть принят к рассмотрению Ливенским городским Советом народных депутатов.»

**4) Левушкину Елену Петровну** – заместителя начальника межрайонной инспекции ФНС № 3 по Орловской области.

**Левушкина Е.П.**: «Налоговая инспекция – основной контролирующий орган по исчислению и уплате налоговых платежей. В налоговой инспекции по состоянию на 1 ноября 2019 г. состоит на учете 471 юридических лиц, 1670 индивидуальных предпринимателей, 509 оп, 50506 физических лиц.

Поступления налогов в бюджет города по состоянию на 19 ноября 2019 г. составили от НДФЛ 154115 тыс.руб. (план 158000 тыс. рублей), выполнение плана и темп роста составили 98 %. Поступление снизилось по сравнению с 2018 годом на 3322 тыс. рублей. Основной причиной низкого темпа роста поступлений является рост возмещений на расчетные счета налогоплательщиков в результате заявлений физическими лицами по имущественным вычетам. Если бы возврат НДФЛ остался бы на уровне 2018 года то темп роста поступления НДФЛ сложился бы в размере 104%.

Кроме того снижено поступление налога по ряду основных налогоплательщиков, в том числе городских:

- БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ» - на 1,8 млн. рублей (за счет снижения ФОТ на 10,1 млн. руб., а также сокращения численности работников на 44 человека);

- ОАО Агрофирма «Ливенское мясо» - на 2,7 млн. рублей в результате сокращения численности на 172 единицы и в связи с введением в отношении налогоплательщика процедуры банкротства,

- ООО "Газпром Трансгаз Москва"- на 2,0 млн. рублей в результате снижения ФОТ на 14,0 млн. руб., численность снижена на 5 единиц,

- ПАО "МРСК Центр" - "Орелоблэнерго"- на 1,0 млн. рублей в результате снижения ФОТ на 10,6 млн. рублей в связи со снижением численности на 132 единицы,

- Строительная площадка ОАО "СТРОЙТРЕСТ № 4", ООО «Стальная сфера» в сумме 15,7 млн. рублей в связи с окончанием строительства объекта Гимназия г.Ливны (налогоплательщики сняты с учета 19 июля 2019 года).

В городской бюджет поступило от ЕНВД 32669 рублей, по налогу на землю начислено - 9557 тыс.рублей, оплачено - 5292 тыс.рублей (55%);

налог на имущество физических лиц - начислено 8141 тыс.рублей, оплачено – 3957 тыс.рублей (48,6%); транспортный налог: начислено – 56671 тыс.рублей, оплачено – 30527 тыс.рублей (53,9%); ЕСХН - 1785 тыс.рублей (темп роста - 104%), в прошлом году - 221 тыс.рублей. Обусловлено увеличение уплаты ЕСХН тем, что налогоплательщик ООО «ДАНО» сменил место регистрации.

Вопросу взыскания задолженности уделяется большое значение. С налогоплательщиками индивидуальными предпринимателями проводится адресная работа по взысканию суммы задолженности. По телефону ведется обзвон предпринимателей; осуществляется выход по месту жительства и осуществления деятельности, ведется работу по уточнению платежей между КБК, проводится работа по снятию с учета как индивидуальных предпринимателей. Всем налогоплательщикам предъявлены требования об уплате сумм налога, к расчетным счетам - инкассовые поручения, в соответствии со статьёй 47 НК РФ.

На взыскание задолженности имущественных налогов с физических лиц в текущем году направлено в судебные органы 6725 заявлений на сумму 46183 тыс. рублей. Предъявлено в текущем году на исполнение в службу судебных приставов исполнительных документов на сумму - 22900,0 тыс. рублей.

90 судебных приказов направлено работодателям на удержание из заработной платы на сумму - 259,0 тыс. рублей, погашено задолженности по 41 судебному приказу на сумму 95,0 тыс. рублей.

205 судебных приказов направлено в кредитные учреждения на взыскание со счетов на сумму 619,0 тыс. рублей, оплачено - 125,0 тыс. рублей по 75 налогоплательщикам.

Специалистами инспекции в текущем году 409 работодателям по 9422 налогоплательщикам направлены письма о задолженности сотрудников на сумму 13224,4 тыс. руб., погашено-8354,4тыс. руб., что составляет - 63%.

С 01 января 2017 в Орловской области введен порядок расчета налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Новый порядок затронул объекты капитального строительства, на которые с 2001 года права физических лиц регистрировались в упрощенном порядке - жилье, по которому не определялась инвентаризационная стоимость, но есть кадастровая оценка. В нашем регионе порядок расчета налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости действует второй год (п. 8 ст. 403 НК РФ), в расчетах налоговики применяют специальный коэффициент. Так, к налоговому периоду 2017 года коэффициент вырос с 0,2 до 0,4.»

**5) Преображенского Юрия Анатольевича** – начальника управления общего образования администрации города.

**Преображенский Ю.А.:** «Согласно Федеральным законам от 27 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу города Ливны к полномочиям органов местного самоуправления в сфере образования относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, для чего в нашем городе и функционируют 26 муниципальных организаций. Услуги по дошкольному и общему образованию предоставляют 9 школ и 15 детских садов, психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса осуществляет ППМСП-центр, безопасное и устойчивое функционирование образовательных организаций обеспечивает ЕДДС. Все оказываемые услуги носят социальный характер, так как оказывают значительное влияние на различные стороны жизни населения и финансируются за счёт средств консолидированного бюджета.

Прогнозируемый бюджет на финансирование системы образования на 2020 год составляет 528901,7 тыс.рублей, из них: муниципальный – 176412,1 тыс. рублей, региональный - 352489,6 тыс. рублей.

Бюджет предусматривает финансирование программных и непрограммных мероприятий в соотношении 93% к 7% соответственно.

На период с 2020 по 2025 годы разработана Муниципальная программа «Образование в городе Ливны Орловской области на 2020 – 2025 годы», она содержит подпрограммы, которые будут финансироваться за счет средств муниципального и регионального бюджетов:

- подпрограмма 1 «Развитие системы дошкольного и общего образования детей, воспитательной работы в образовательных организациях города Ливны»;

- подпрограмма 2 «Муниципальная поддержка работников системы образования, талантливых детей и молодежи в городе Ливны»;

-подпрограмма 3 «Функционирование и развитие сети образовательных организаций города Ливны».

Значительная часть бюджетных средств (81%) расходуется на финансирование оплаты труда работников системы образования.

Как и ранее, в бюджете 2020 года предусмотрено финансирование оплаты труда за счет средств двух бюджетов:

-педагогических работников, административного персонала и помощников воспитателя за счет средств регионального бюджета;

-прочего технического персонала за счет средств муниципального бюджета.

Ввиду того, что на сегодняшний день никаких новых нормативных документов по изменению системы питания не принято, расходы на питание в общеобразовательных организациях города в 2020 году предусмотрены из расчёта 40 рублей на 1 ученика в день (как и было ранее). В муниципальном бюджете на обеспечение питание на 2020 год (5 месяцев) предусмотрены денежные средства в объеме 11800 тыс. рублей. На условиях софинансирования ожидаем возмещение расходов из средств областного бюджета в размере 50 %.

На отдых детей и подростков в каникулярное время в 2020 году будет выделено 3625,3 тыс. рублей. Это финансирование пришкольных лагерей (2425,3 тыс.руб.) и приобретение путевок для отдыха в загородных лагерях (1200 тыс. рублей).

Также региональный бюджет предусматривает учебные расходы на год. В 2020 году они составят 6724,1 тыс. рублей. Их распределение в каждое образовательное учреждение происходит согласно количеству обучающихся и воспитанников. В школах основная их часть расходуется на приобретение учебников, но для полного обеспечения учащихся учебниками выделенных средств недостаточно.

Ввиду того, что непрерывно совершенствуется система организации и проведения государственной итоговой аттестации в технологическом плане в бюджете 2020 года предусмотрено дополнительно 120 тыс. рублей на приобретение сканеров в три Пункта проведения экзаменов для выпускников 9-х классов. В следующем году города Орловской области (в этом году были только районные муниципалитеты) попадают в апробацию технологии обработки результатов экзаменационных работ в аудитории, что потребует дополнительно 500 тыс. рублей на приобретение сканирующей техники (сканер должен стоять в каждой аудитории ППЭ).

В 2020 начнет свою реализацию (новая) подпрограмма по поддержке работников системы образования, талантливых детей и молодежи. Финансирование будет направлено на проведение городских мероприятий для педагогической общественности, проведение муниципальных этапов конкурсов профессионального мастерства; проведение муниципального этапа и участие в региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников*,* участие в детей в различных интеллектуальных и творческих конкурсах, и, самое главное, во Всероссийских Президентских состязаниях и играх; именных премий и муниципальных стипендий главы города.

На все перечисленные мероприятия необходимы денежные средства в размере 461,7 тыс.рублей, с учётом вышеизложенного прошу предусмотреть эти денежные средства в бюджет 2020 года.

Ежегодно в бюджете города наблюдается увеличение количества денежных средств на подпрограмму функционирования образовательных организаций, как правило, удовлетворяются все наши пожелания в части ремонта образовательных учреждений. Кроме того, немалые средства на ремонты выделяют депутаты областного и городского Советов народных депутатов, за что выражаю благодарность администрации города и всему Депутатскому корпусу.

В 2020 году на ремонтные работы в образовательных организациях выделено 3100 тыс. рублей, в т.ч. числе на ремонт фасада Центра развития ребёнка - детского сада № 20 - 800 тыс. руб. Помимо этого, в целях обеспечения безопасного и благоприятного пребывания обучающихся и воспитанников в школах и детских садах предполагается финансирование следующих мероприятий:

- капитальный ремонт кровли и системы отопления школы № 1 (485 тыс. рублей);

- восстановление целостности ограждения территории школы № 1 (300 тыс. рублей);

- установка видеонаблюдения в школах № 5 и № 11 (170 тыс. рублей). Итого: 4055 тыс.рублей (для сравнения в 2019 году было выделено 3202 тыс. рублей).

С 2015 года в нашем городе реализуется муниципальная программа «Доступная среда города Ливны», в рамках которой, в целях обеспечения равных возможностей получения общедоступного и бесплатного образования для всех детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, уже созданы условия в трех школах № 1, № 2 и № 4 и двух детских садах № 16 и № 20. В 2020 году в рамках реализации данной программы запланировано проведение работ в Основной общеобразовательной школе № 11 на сумму 100 тыс. руб.

Также реализуется муниципальная программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Ливны», на которую в 2020 году предусмотрено 40 тыс. руб. Эти средства будут направлены на проведение мероприятий по повышению уровня правового воспитания обучающихся, культуры их поведения на дорогах, профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

В заключении необходимо сказать, что в последние годы проводятся мероприятия по сокращению расходов и их оптимизации. Понимая, что «жить нужно по средствам», стараемся проводить все мероприятия не в ущерб учебно-воспитательному процессу. Пока нам это удавалось, надеемся, что с учётом поправок, которые будут вноситься в течение года, мы выполним все поставленные задачи и программные мероприятия.»

**6) Коптева Юрия Ивановича** – члена общественной палаты города Ливны, председателя комиссии по ТОС.

**Коптев Ю.И.:** «Сегодня обсуждается один из основополагающих документов, обеспечивающих жизнь нашего города – это бюджет на 2020 год. Поэтому мы обсуждаем здесь проблемы разного уровня. В Общественной палате я возглавляю комиссию по вопросам ТОС. Создание такой комиссии – веление времени. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) – востребованная форма организации власти на местах. Работа ТОС – это процесс, требующий определенных усилий и времени, но это очень эффективная форма самоуправления. Решение любых вопросов на местах (во дворах и на улицах) только тогда приносит результат, когда оно рождается у самих жителей, реализуется при их непосредственном участии.

Федеральные, региональные и муниципальные программы сегодня реализуются при непосредственном участии жителей. А значит, организованное территориальное самоуправление сегодня должно быть разнообразным. Рассматривая проблемы работы ТОС в нашем городе, мы пришли к выводу, что самым актуальным для жителей является именно поддержка. Наши председатели ТОС в частном секторе сегодня имеют минимальную поддержку как руководители. Но я хотел бы сказать о реализации мероприятий на территории ТОС.

Законодательство позволяет только местному самоуправлению оказывать поддержку материальную. Хочется, чтобы муниципалитет начал распространять практику поддержки ТОС. Инициативное бюджетирование, народное проектирование – это все возможности ТОС реализовать свои идеи и проекты. При этом, достичь результат можно только при высоком уровне активности жителей и их непосредственном участии. В случае появления возможности финансовой поддержки ТОС, мы сможем получить результат. Общественная палата готова оказывать любую помощь (информационную или методическую) в разработке, реализации тосовских проектов».

Вопросов от участников публичных слушаний не поступало.

Председательствующий – Елена Николаевна Конищева, подводя итоги публичного обсуждения проекта бюджета города Ливны на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, предложила участникам публичных слушаний вынести следующие рекомендации:

«Рассмотрев и обсудив основные показатели прогноза социально-экономического развития города Ливны, параметры проекта городского бюджета на 2020 годи плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект городского бюджета), участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект бюджета города Ливны на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов внесён на рассмотрение в Ливенский городской Совет народных депутатов в установленные сроки.

При формировании проекта бюджета города Ливны на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учтены сценарные условия прогноза социально-экономического развития города Ливны на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики города Ливны на 2020-2022 годы, утвержденные постановлением администрации города Ливны от 25 сентября 2019 года №675, изменения бюджетного и налогового законодательства.

Налоговая политика города Ливны на 2020-2022 годы обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходного потенциала бюджета города, продолжение работы по оптимизации налоговой нагрузки, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение, и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 203 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Подготовленный проект бюджета имеет социальную направленность.

Общий объем доходов городского бюджета на 2020 год планируются в сумме 828244,7 тыс.рублей, что выше по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом города на 2019 год на 53442,6 тыс. рублей (6,9%), при этом налоговые и неналоговые доходы бюджета города Ливны прогнозируются в объеме 347418,4 тыс.рублей или 42,0% от общего объема доходов, безвозмездные поступления - в объеме 480826,3 тыс. рублей, или 58,0% от общего объема доходов.

На плановый период 2021 и 2022 годов доходы прогнозируются в объеме 694935,6 тыс. руб. и 695803,3 тыс. руб. соответственно.

Налоговые доходы составляют 85,6% налоговых и неналоговых доходов или 297495,4 тыс. рублей (в том числе налог на доходы физических лиц 212190,0 тыс. руб. (25,6%), налоги на совокупный доход 39345,0 тыс.руб. (4,8%), земельный налог 27000,0 тыс. руб. (3,2%), налог на имущество физических лиц 7200,0 тыс. руб. (0,9% ) .

Основная доля поступлений в бюджет города по прогнозу на 2020 год в части неналоговых доходов будет приходиться на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В 2020 году доходы от сдачи в аренду имущества прогнозируются в сумме 2900,7 тыс. рублей, от реализации имущества в сумме 5600,0 тыс. рублей, от продажи земельных участков - 2300,0 тыс.рублей. Данный показатель запланирован в большем размере по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета на 2019 год на 1412,7 тыс. рублей. (103,7%).

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены в сумме 480826,3 тыс. рублей, из них дотации – 14459,0 тыс. рублей, субвенции – 367180,4 тыс. рублей, субсидии – 99186,9 тыс. рублей; на 2021 год – 341009,2 тыс. рублей, в том числе: дотация – 13830,0 тыс. рублей, субвенции – 327179,2 тыс. рублей на 2022 год – 335970,3 тыс. рублей, 18786,0 тыс. рублей, и 317184,3 тыс. рублей соответственно. Плановые показатели безвозмездных поступлений на 2020 год составят 110,7% к первоначальному прогнозу на 2019 год и 73,9% к ожидаемому исполнению бюджета.

Бюджет города на 2020 и 2021 годы прогнозируется с дефицитом в сумме соответственно 18579,5 тыс. рублей и 13701,1 тыс. рублей, на 2022 год с профицитом в сумме 14984,2 тыс. рублей, в связи с завершением срока действия отдельных муниципальных программ.

Расходы бюджета города планируются к принятию на 2020 год в объеме 846824,2 тыс. рублей, на 2021 год – 708636,7 тыс. рублей, на 2022 год – 680418,1 тыс. рублей. В планируемых расходах учтены затраты на повышение МРОТ на 4,3% и увеличение базовой единицы при расчете заработной платы работникам бюджетной сферы.

Бюджет города сформирован по программно – целевому методу, на основе которого в 2020 году в городе будут реализованы 20 муниципальных программ с объемом финансирования в сумме 705756,3 тыс. руб. (83,4% от общего объема расходов).

Бюджет города является социально направленным, на социально-культурную сферу в 2020 году планируется направить 647507,6 тыс. руб. (76,5%), в 2021 году – 605822,5 тыс. руб. (85,5 %), в 2022 году – 596266,7 тыс. руб. или 87,6 %.

В бюджете города на 2020 год на решение общегосударственных вопросов предусмотрены средства в сумме 54681,9 тыс. рублей, что составляет 6,5 % всех расходов.

По разделу «Национальная экономика» прогнозируются расходы в сумме 103543,3 тыс. рублей или 12,2% всех расходов. Наибольший удельный вес в данном разделе занимает подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 102823,3 тыс. рублей или 99,3% общего объема расходов по данному разделу.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы расходы в сумме 34976,4 тыс. рублей (4,1%). Из них, взносы в региональный фонд капитального ремонта муниципального жилищного фонда – 1900,0 тыс. рублей; возмещение убытков по бане - 700,0 тыс. рублей; выполнение работ по строительству газопровода низкого давления в районе ул. Славная, ул.Земляничная 1393,7 тыс.рублей, реализация программы «Благоустройство города Ливны Орловской области на 2020-2022 годы» - 8410,0 тыс. руб. (в т.ч. озеленение и валку аварийных деревьев - 5500,0 тыс. руб.; содержание мест захоронения - 1000,0 тыс. рублей; благоустройство и содержание пляжа - 450,0 тыс. рублей; содержание территории городского парка и ремонт административного здания городского парка культуры и отдыха - 640,0 тыс. рублей; отлов животных - 100,0 тыс.рублей; уборка несанкционированных свалок- 300,0 тыс.рублей; проведение смотра-конкурса по благоустройству – 160,0 тыс. рублей; реализация муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ливны на 2019-2021 годы» - 13598,0 тыс. руб. (в т. ч. на освещение улиц города – 11900,0 тыс. руб. и содержание светофорных объектов – 398,0 тыс. руб., услуги уличного освещения – 1200,0 тыс.рублей).

По разделу «Образование» сумма бюджетных ассигнований составила 569317,0 тыс. рублей или 67,2% всех расходов с ростом к соответствующему уровню прошлого года на 7794,0 тыс. рублей. Кроме того, с 1 октября 2019 года увеличен размер базовой единицы при расчете заработной платы педагогическому персоналу и другим категориям работающих в учреждениях дошкольного и общего образования. На содержание 15-ти учреждений дошкольного образования планируется направить 81976,3 тыс. рублей, на содержание 9-ти учреждений общего образования – 64635,8 тыс. рублей, на проведение оздоровительной кампании для детей – 3625,3 тыс. рублей, питание учащихся в муниципальных образовательных организациях – 11800,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу «Культура» запланированы в объеме 29754,7 тыс. рублей или 3,5 процента всех расходов.

По разделу «Социальная политика» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 41485,9 тыс. рублей или 4,9 % всех расходов.

Проектом бюджета города бюджетные ассигнования на 2020 год по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены в объеме 6950,0 тыс.рублей (0,8%).

Расходы на обслуживание муниципального долга запланированы в сумме 6115,0 тыс. рублей, что на 799,8 тыс. рублей больше расходов 2019 года или 0,7% всех расходов бюджета города, в 2021 и 2022 годах - 0,9 %.

В целях обеспечения принятия реалистичного бюджета города участники публичных слушаний, поддерживая в целом проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, считают целесообразным предложить:

1. Ливенскому городскому Совету народных депутатов:

- принять проект решения «О бюджете города Ливны Орловской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов»;

- в установленные Положением «О бюджетном процессе в городе Ливны Орловской области», утвержденным решением Ливенского городского Совета народных депутатов от 26.09.2013 г. № 26/203-ГС сроки сообщить высказанные по проекту городского бюджета замечания и предложения.

1. Администрации города Ливны:

- продолжить работу по взаимодействию с Федеральной налоговой службой в целях повышения доходной части бюджета города по налоговым платежам;

- продолжить работу по повышению доходов муниципального образования от использования муниципального имущества и земельных участков;

- продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов и их оптимизацию;

- обеспечить своевременную разработку (корректировку) муниципальных программ в соответствии с бюджетом города на весь плановый период;

- доработать проект решения Ливенского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Ливны Орловской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» с учетом замечаний и предложений, в том числе высказанных на публичных слушаниях, заседаниях депутатских комиссий, фракций Ливенского городского Совета народных депутатов.»

Участники публичных слушаний единогласно поддержали предложенные рекомендации.

Председательствующий Конищева Е.Н.