Доклад администрации города Ливны Орловской области

о системе обеспечения антимонопольных требований

за 2021 год.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» активное содействие развитию конкуренции является приоритетным направлением деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено активизировать работу по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации. Национальным планом развития конкуренции на 2021-2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 года № 2424-р, одним из элементов обеспечения достижения национальных целей РФ определено решение задач по развитию конкуренции, в связи с чем, ключевым показателем является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. Данные мероприятия предусматривают профилактику нарушения требований антимонопольного законодательства.

Во исполнение Указа Президента  РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,  в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с целью единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса, постановлением администрации города Ливны от 21.10.2019 года № 94 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ливны Орловской области. Данным Положением определены цели, задачи и принципы системы обеспечения антимонопольных требований; органы, ответственные за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований; порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, осуществления контроля и оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований.

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой города Ливны. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований, распределены между структурными подразделениями администрации города: комитетом экономики, предпринимательства и торговли; юридическим отделом; отделом организационной и кадровой работы.

Структурные подразделения и отраслевые (функциональные) органы администрации города ознакомлены с нормативным правовым актом, регулирующим систему обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в администрации города. Данный нормативный акт опубликован в газете «Ливенский вестник» и на официальном сайте администрации города Ливны в сети Интернет.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, выявления  и оценки рисков нарушения антимонопольного  законодательства  уполномоченными подразделениями администрации города в 2021 году проведены мероприятия:

1. По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления за 3 предшествующие календарные года, проводимой правовой экспертизы действующих и проектов нормативных правовых актов, сформирована карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Ливны на 2021 год, которые утверждены постановлением администрации города от 23.02.2021 года № 123 «О мерах по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Ливны Орловской области на 2021 год».

2. Проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города в 2021 году.

3. Проведен мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Специалистами юридического отдела и комитета экономики, предпринимательства и торговли администрации города регулярно проводится анализ информации, рассматриваемой на публичных слушаниях и размещаемой на официальном сайте УФАС по Орловской области.

5. Юридическим отделом администрации города проводится систематический анализ действующих и правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов администрации города на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства. При проведении анализа действующих нормативных правовых актов осуществляется рассмотрение вопроса о необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты администрации города.

6. В целях обеспечения открытости и доступа к информации, на официальном сайте: [http://www. adminliv.ru](http://www.mihadm.com/)   города Ливны создан раздел «Антимонопольный  комплаенс», в котором размещены: нормативно-правовая база по реализации системы антимонопольного комплаенса, информация о внедрении системы обеспечения антимонопольного законодательства в администрации города Ливны.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации города.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства проводилась с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц.

В целях осуществления мероприятий по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства проведен анализ деятельности администрации города Ливны и отраслевых (функциональных) органов администрации города за 2019-2021 годы на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства в рамках определенных комплаенс-рисков:

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- при организации и проведении торгов при передаче в пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, торгов по продаже права на размещение нестационарных объектов и рекламных конструкций на территории города;

- при принятии решений о предоставлении муниципальных преференций;

- при принятии проектов нормативных правовых актов.

При проведении анализа деятельности администрации города Ливны и отраслевых (функциональных) органов администрации города Ливны за 2019-2021 годы на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства в соответствии с утвержденной картой комплаенс-рисков установлено следующее:

1. Закупки товаров, работ и услуг проводились в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

За период 2019-2020 годы в Орловское УФАС России поступили 8 жалоб. Шесть из них поданы на документацию об аукционах в электронной форме, проводимых администрацией города Ливны как уполномоченным органом, и две на документацию об аукционе в электронной форме, проводимых МКУ «Централизованная бухгалтерия» для нужд управления культуры, молодежной политики и спорта администрацией города Ливны. По результатам рассмотрения указанных жалоб Орловским УФАС России пять жалоб признаны необоснованными, две частично обоснованными и одна признана обоснованной. Выдано в 2019 году три предписания антимонопольного органа об устранении нарушений и приведении в соответствии с законодательством документации о закупке, в 2020 году - одно предписание. В 2019 году должностные лица три раза были привлечены к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства по ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП Российской Федерации на общую сумму девять тысяч рублей, в 2020 году - один раз по ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП Российской Федерации в размере трех тысяч рублей.

В 2021 году в Орловское УФАС России поступило 9 жалоб на аукционную документацию по закупкам, в том числе, по проводимым администрацией города как уполномоченным органом – 5 жалоб; по закупкам, проводимым МКУ «Централизованная бухгалтерия» – 4 жалобы. По результатам рассмотрения Орловским УФАС 4 жалобы признаны необоснованными, 3 - обоснованными, 2 – частично обоснованными. Выдано 2 предписания об отмене аукционов. В 2021 году должностное лицо МБУ «Ливенская городская детская школа искусства» привлечено к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства по ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП Российской Федерации.

При проведении конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем, в том числе: уклонения от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дробления или укрупнения объекта закупки, утверждения конкурсной документации, повлекшее нарушение антимонопольного законодательства, нарушения порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), неправомерного сокращения сроков проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), создания участнику закупки преимущественных условий участия в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не допускалось.

2. Отраслевым (функциональным) органом администрации города - управлением муниципального имущества осуществляются торги в сферах распоряжения земельными участками и иным муниципальным имуществом. В период 2019-2021 годы контролирующими органами в данных сферах нарушений не выявлено. Между тем, учитывая постоянно ужесточающиеся требования антимонопольного законодательства, риск совершения нарушений при проведении всех торгов остается на существенном уровне.

3. По результатам торгов по реализации права на размещение нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций контролирующими органами не было выявлено нарушений.

4. Нарушений законодательства при предоставлении преференций, в том числе в форме субсидий из бюджета города Ливны за истекший период 2019-2021 годов не выявлено. Однако, при осуществлении постоянного текущего мониторинга за принятием решений о возможности предоставления муниципальных преференций, в ходе правовой экспертизы при подготовке проектов нормативных актов о порядках предоставления субсидий, ряд потенциальных нарушений антимонопольного законодательства выявляются и устраняются исполнителями после устных разъяснений специалистов юридического отдела.

5. Нормативные правовые акты администрации города Ливны, в которых содержатся риски нарушения антимонопольного законодательства, в 2019-2021 годы не выявлены. Необходимость внесения изменений в действующие правовые акты в целях устранения нарушений антимонопольного законодательства отсутствует. Все проекты нормативных актов администрации города Ливны, подлежащие общественным обсуждениям или оценке регулирующего воздействия, в порядке, установленном законодательством, были опубликованы на официальном сайте администрации города Ливны. Анализ проектов нормативных актов показал отсутствие негативного влияния на конкуренцию. Предложений и замечаний по проектам нормативных актов в адрес разработчиков проектов не поступало.

Кроме того, установлено, что в отчетный период 2019-2021 годов в отношении администрации города Ливны, отраслевых (функциональных) органов администрации (кроме нарушений в сфере закупок):

- возбужденные антимонопольным органом антимонопольные дела отсутствуют;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, отсутствуют;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- судебные акты о признании действий (решений) незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- писем, публичных заявлений, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, в адрес администрации города адресовано не было;

- предложения по включению в проекты нормативных правовых актов каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства, не направлялись.

Таким образом, в ходе анализа выявляемых нарушений антимонопольного законодательства установлено, что все нарушения характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд. Анализ поданных жалоб позволяет сделать вывод о следующих причинах указанных нарушений:

1) неоднозначность толкования положений Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствие единообразной правоприменительной практики;

2) трудоемкость процесса закупки, колоссальные риски в деятельности заказчиков;

3) часто вносимые изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение;

4) недостаточная проработка технической части документации о закупках в связи с отсутствием специфических знаний при закупке определенных товаров (работ, услуг);

5) слишком сжатые сроки для подготовки закупочной документации;

6) недостаточное знание антимонопольных требований законодательства у работников, осуществляющих подготовку заявок для формирования документации.

В целях оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства установлены ключевые показатели:

1) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города и отраслевых (функциональных) органов;

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2021 года сложилось следующим образом:

1) Согласно предписаниям антимонопольного органа об устранении нарушений антимонопольного законодательства в 2019 году выдано 3 предписания, в 2020 году- 1, в 2021 году -2, что свидетельствует об увеличении количества нарушений антимонопольного законодательства в 2021году по сравнению с предыдущим годом. Значение ключевого показателя в 2021 году не достигнуто. В 2019 году должностные лица три раза были привлечены к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства по ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП Российской Федерации, в 2020 и 2021 годах - один раз.

2) В 2021 году не выявлено проектов нормативных правовых актов администрации города Ливны с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

3) Муниципальные нормативные правовые акты администрации города Ливны, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период также не выявлены. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

Ключевые показатели в 2021 году выполнены, за исключением показателя «Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства». Однако, следует отметить, что в 2021 году наблюдается снижение количества нарушений по сравнению с 2019 годом и количество нарушений в отчетном периоде не превышает средний показатель, сложившийся в трехлетнем периоде.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Ливны, отраслевых (функциональных) органах проводятся мероприятия по их минимизации:

1. Проведение мониторинга изменений законодательства о закупках и антимонопольных требований, текущего контроля закупочной деятельности.

2. Усиление внутреннего контроля за соблюдением специалистами администрации города, структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов антимонопольного законодательства.

3. Систематическое повышение квалификации сотрудников, участие в обучающих вебинарах.

4. Изучение и анализ практики рассмотрения жалоб на нарушения антимонопольного законодательства, анализ судебной практики рассмотрения антимонопольных споров, анализ допущенных нарушений, применение в работе ранее принятых решений по жалобам.

5. В администрации города создано новое структурное подразделение - отдел ведомственного контроля и аудита, в полномочия которого, в том числе, будет включено предотвращение нарушений антимонопольного законодательства.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, в целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства и повышения уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, составлена  Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  на 2022 год. В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства в администрации города Ливны на 2022 год. Данный план направлен на профилактику и дальнейшее недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что функционирование в администрации города Ливны системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволяет своевременно проанализировать совершенные нарушения  антимонопольного законодательства в целях дальнейшего сокращения рисков их наступления, что в перспективе должно эффективно отразиться на осуществлении полномочий органа местного самоуправления, а также способствовать осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых актов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства. В текущем году структурными подразделениями администрации города будет продолжена работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением администрации города от 21 октября 2019 года № 94, и данные мероприятия будут иметь системный характер.

Глава города С.А. Трубицин

Золкина С. А.

8(48677)7-15-96