Доклад администрации города Ливны Орловской области

о системе обеспечения антимонопольных требований

за 2020 год.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено активизировать работу по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации. Данные мероприятия предусматривают профилактику нарушения требований антимонопольного законодательства.

Во исполнение Указа Президента  РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,  в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с целью единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса постановлением администрации города Ливны от 21.10.2019 года № 94 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ливны Орловской области. Данным Положением определены цели, задачи и принципы системы обеспечения антимонопольных требований; органы, ответственные за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований; порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, осуществления контроля и оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований.

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой города Ливны. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований, распределены между структурными подразделениями администрации города: комитетом экономики, предпринимательства и торговли; юридическим отделом; отделом организационной и кадровой работы.

Структурные подразделения и отраслевые (функциональные) органы администрации города ознакомлены с нормативным правовым актом, регулирующим систему обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в администрации города. Данный нормативный акт опубликован в газете «Ливенский вестник» и на официальном сайте администрации города Ливны в сети Интернет.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, выявления  и оценки рисков нарушения антимонопольного  законодательства  уполномоченными подразделениями администрации города в 2020 году проведен ряд мероприятий:

1. По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления за 3 предшествующие календарные года, проводимой правовой экспертизы действующих и проектов нормативных правовых актов, сформирована карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Ливны Орловской области на 2020 год, которые утверждены постановлением администрации города от 20.03.2020 года № 174 «О мерах по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Ливны Орловской области на 2020 год».

2. Проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города в 2020 году.

3. Специалистами юридического отдела и комитета экономики, предпринимательства и торговли администрации города регулярно проводится анализ информации, рассматриваемой на публичных слушаниях и размещаемой на официальном сайте УФАС по Орловской области.

4. Юридическим отделом администрации города проводится систематический анализ действующих и правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов администрации города на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства. При проведении анализа действующих нормативных правовых актов осуществляется рассмотрение вопроса о необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты администрации города.

5. В целях обеспечения открытости и доступа к информации, на официальном сайте: [http://www. adminliv.ru](http://www.mihadm.com/)   города Ливны создан раздел «Антимонопольный  комплаенс», в котором размещены: нормативно-правовая база по реализации системы антимонопольного комплаенса, информация о внедрении системы обеспечения антимонопольного законодательства в администрации города Ливны.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации города.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства проводилась с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц.

В ходе проведения мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства установлено, что в 2018 году нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Ливны и ее структурными подразделениями и отраслевыми (функциональными) органами не допускались, факты выдачи антимонопольным органом предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и привлечения антимонопольным органом к административной ответственности отсутствуют, случаев обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц администрации города Ливны, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства не имелось.

При проведении анализа деятельности администрации города Ливны и отраслевых (функциональных) органов администрации города Ливны за 2019-2020 годы на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства в соответствии с утвержденной картой комплаенс-рисков (при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; организации и проведении торгов при передаче в пользование и распоряжение муниципальным имуществом; торгов по реализации права на размещение нестационарных объектов и рекламных конструкций; принятии решений о предоставлении муниципальных преференций и утверждении нормативных правовых актов администрации города Ливны) установлено следующее:

1. Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд проводились в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

За период 2019-2020 годы в Орловское УФАС России поступили 8 жалоб. Шесть из них поданы на документацию об аукционах в электронной форме, проводимых администрацией города Ливны, как уполномоченным органом, и две на документацию об аукционах в электронной форме, проводимых МКУ «Централизованная бухгалтерия» для нужд управления культуры, молодежной политики и спорта администрации города Ливны. По результатам рассмотрения Орловским УФАС России пять жалоб признаны необоснованными, две частично обоснованными и одна - обоснованной. В 2019 году выдано три предписания антимонопольного органа об устранении нарушений и приведении документации о закупке в соответствие с действующим законодательством, в 2020 году - одно предписание. Соответственно, в 2019 году должностные лица три раза были привлечены к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства по ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП Российской Федерации на общую сумму девять тысяч рублей, в 2020 году - один раз по ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП Российской Федерации в размере трех тысяч рублей. По всем выявленным нарушениям учтены предупреждения, отраженные в решениях УФАС, приняты меры по их устранению и дальнейшему недопущению.

При проведении конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушения в части уклонения от проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, дробления или укрупнения объекта закупки, утверждения конкурсной документации, повлекшее нарушение антимонопольного законодательства, нарушения порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), неправомерного сокращения сроков проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), создания участнику закупки преимущественных условий участия в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не допускались.

2. Управлением муниципального имущества администрации города проводятся торги в сфере распоряжения земельными участками и иным муниципальным имуществом. В период 2018-2020 годы в данных сферах контрольными органами не было выявлено нарушений. Между тем, учитывая постоянно ужесточающиеся требования антимонопольного законодательства, риск совершения нарушений при проведении всех торгов остается на существенном уровне.

3. По результатам торгов по реализации права на размещение нестационарных объектов и рекламных конструкций контролирующими органами не было выявлено нарушений.

4. Нарушений законодательства при предоставлении преференций, в том числе в форме субсидий из бюджета города Ливны за истекший период 2018-2020 годов не было выявлено. При осуществлении текущего мониторинга за принятием решений о возможности предоставления муниципальных преференций, при подготовке проектов нормативных актов о порядках предоставления субсидий, в ходе правовой экспертизы ряд потенциальных нарушений антимонопольного законодательства выявляются и устраняются исполнителями после устных разъяснений специалистов юридического отдела.

5. Администрацией города Ливны за 2018-2020 годы нормативные правовые акты, в которых содержатся риски нарушения антимонопольного законодательства, не выявлены. Необходимость внесения изменений в действующие правовые акты в целях устранения нарушений антимонопольного законодательства отсутствует. Все проекты нормативных актов администрации города Ливны, подлежащие общественным обсуждениям или оценке регулирующего воздействия, в порядке, установленном законодательством, были опубликованы на официальном сайте администрации города Ливны. Анализ проектов нормативных актов показал отсутствие негативного влияния на конкуренцию. Предложений и замечаний по проектам нормативных актов в адрес разработчиков проектов не поступало.

Кроме того, установлено, что в отчетный период 2018-2020 годов в отношении администрации города Ливны, отраслевых (функциональных) органов администрации (кроме нарушений в сфере закупок):

- возбужденные антимонопольным органом дела отсутствуют;

- предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствующих возникновению такого нарушения, о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, выданные антимонопольным органом, отсутствуют;

- предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, направленные антимонопольным органом, отсутствуют;

- судебные акты о признании действий (решений) незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- писем, публичных заявлений, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, в адрес администрации города адресовано не было;

- предложения по включению в проекты нормативных правовых актов каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства, не направлялись.

Таким образом, в ходе анализа выявляемых нарушений антимонопольного законодательства установлено, что все нарушения характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд. Анализ поданных жалоб позволяет сделать вывод о следующих причинах указанных нарушений:

1) недостаточная проработка технической части документации о закупках;

2) короткие сроки при подготовке закупочной документации;

3) недостаточное знание требований антимонопольного законодательства у работников, осуществляющих подготовку заявок для формирования документации;

4) часто вносимые изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение;

5) неоднозначность толкования отдельных положений закона, отсутствие единообразной правоприменительной практики;

6) трудоемкость процесса закупки, колоссальные риски в деятельности заказчиков.

В целях устранения возможности проявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Ливны, отраслевых (функциональных) органах проводятся мероприятия по их минимизации:

1) осуществление мониторинга изменений законодательства о закупках и антимонопольных требований, текущего контроля закупочной деятельности;

2) усиление внутреннего контроля за соблюдением специалистами администрации города, структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов антимонопольного законодательства;

3) повышение квалификации сотрудников, участие в обучающих вебинарах;

4) изучение и анализ практики рассмотрения жалоб на нарушения антимонопольного законодательства, анализ судебной практики рассмотрения антимонопольных споров.

В целях оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства установлены ключевые показатели:

1) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города и отраслевых (функциональных) органов;

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2020 года сложилось следующим образом:

1) Согласно предписаниям антимонопольного органа об устранении нарушений количество нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году составило - 1, в 2019 году -3, что свидетельствует о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году. Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

2) В 2020 году не выявлено проектов нормативных правовых актов администрации города Ливны с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

3) Муниципальные нормативные правовые акты администрации города Ливны, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период также не выявлены. Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

Все ключевые показатели в 2020 году выполнены.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена  Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  на 2021 год. В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства в администрации города Ливны на 2021 год.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что функционирование в администрации города Ливны системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволило сократить риски наступления нарушений  антимонопольного законодательства, что эффективно отразилось на осуществлении полномочий органа местного самоуправления, а также способствовало осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых актов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства. В текущем году структурными и уполномоченными подразделениями администрации города будет продолжена данная работа в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением администрации города от 21 октября 2019 года № 94, и будет иметь системный характер.

Глава города С.А. Трубицин

Золкина С. А.

8(48677)7-15-96