### Герб Ливен на БЛАНК

### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

# ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИВНЫ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 21 октября 2019 г. № 94

 г. Ливны

Об организации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и Уставом города Ливны Орловской области администрация города п о с т а н о в л я е т:

 1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ливны Орловской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Ливенский вестник» и на официальном сайте администрации города Ливны в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города С.А. Трубицин

Приложение к постановлению

администрации города Ливны

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года № \_\_\_\_

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства

в администрации города Ливны Орловской области

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в администрации города Ливны Орловской области (далее – администрация) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – система обеспечения антимонопольных требований, антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления муниципального образования и их должностные лица;

антимонопольный комплаенс - это система мер и процедур, направленных на предупреждение и минимизацию рисков нарушения антимонопольного законодательства;

нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции структурными подразделениями и должностными лицами администрации;

риски нарушения антимонопольного законодательства, комплаенс-риски – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

II. Цели, задачи и принципы системы обеспечения антимонопольных требований

2.1. Цели системы обеспечения антимонопольных требований:

а) обеспечение соответствия деятельности отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений и должностных лиц администрации.

2.2. Задачи системы обеспечения антимонопольных требований:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации системы обеспечения антимонопольных требований.

2.3. При организации системы обеспечения антимонопольных требований отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения и должностные лица администрации руководствуются следующими принципами:

а) заинтересованность в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

г) непрерывность функционирования и совершенствование системы обеспечения антимонопольных требований.

III. Сведения об органах, ответственных за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой города Ливны, который:

а) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими правовых актов об организации и функционировании системы обеспечения антимонопольных требований;

б) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

в) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

 3.2. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований, распределяются между структурными подразделениями администрации города:

 - комитетом экономики, предпринимательства и торговли;

- юридическим отделом;

- отделом организационной и кадровой работы.

 3.3. К компетенции комитета экономики, предпринимательства и торговли относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) организация взаимодействия структурных подразделений и отраслевых (функциональных) органов администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

б) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности работников администрации требованиям антимонопольного законодательства, и участие в них в порядке, установленном законодательством и правовыми актами администрации;

в) подготовка и внесение на утверждение главе города плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией (далее - план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков);

г) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе в соответствии с требованиями, установленными настоящим Положением;

д) направление доклада об антимонопольном комплаенсе, подписанного главой города, на утверждение в Общественную палату города Ливны.

3.4. К компетенции юридического отдела администрации города относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе города на утверждение правового акта об организации системы внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольных требований (внесение изменений в правовой акт), а также внутренних документов администрации, регламентирующих процедуры соблюдения антимонопольных требований;

б) информирование главы города о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству;

 в) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства и представление указанной информации в комитет экономики, предпринимательства и торговли администрации города;

 г) консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства;

 д) участие в систематическом обучении муниципальных служащих администрации требованиям антимонопольного законодательства.

3.5. К компетенции отдела организационной и кадровой работы относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации, разработка предложений по их исключению;

б) проведение проверок и внутренних расследований, связанных с нарушениями антимонопольных требований в случаях, предусмотренных настоящим Положением;

в) информирование главы города о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству;

г) ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на муниципальную службу в администрации;

д) организация совместно с комитетом экономики, предпринимательства и торговли и юридическим отделом систематического обучения муниципальных служащих администрации требованиям антимонопольного законодательства.

3.6. Оценку эффективности организации и функционирования системы обеспечения системы антимонопольных требований, осуществляет Общественная палата города Ливны, к функциям которой относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б) рассмотрение и утверждение доклада о системе обеспечения антимонопольных требований.

IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения

антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом на регулярной основе организуется проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации города;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации города;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией города антимонопольного законодательства.

4.2. Проведение мероприятий, установленных пунктом 4.1. настоящего Положения юридический отдел администрации осуществляет на основании сведений, предоставленных структурными подразделениями и отраслевыми (функциональными) органами администрации города.

Структурные подразделения и отраслевые (функциональные) органы администрации обеспечивают подготовку:

а) аналитической справки, содержащей результаты анализа информации по вопросам, указанным в подпункте "а" пункта 4.1. настоящего Положения;

б) предложений в план мероприятий ("дорожную карту") по снижению комплаенс-рисков в соответствии с требованиями, установленными настоящим Положением.

Руководители структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов администрации обеспечивают представление в юридический отдел администрации документов, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, и в комитет экономики, предпринимательства и торговли администрации - документов, указанных в подпункте "б" настоящего пункта , в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

 На основе анализа, представленных документов, юридический отдел администрации в срок не позднее 25 февраля года, следующего за отчетным, включает информацию о нарушениях антимонопольного законодательства в аналитическую справку, содержащую результаты проведенного анализа правоприменительной практики (далее - аналитическая справка), и представляет ее в комитет экономики, предпринимательства и торговли.

4.3. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях и отраслевых (функциональных) органах администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.4. При проведении анализа нормативных правовых актов осуществляется рассмотрение вопросов о необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты администрации города.

 4.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» проекта муниципального нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной [подпунктом «а](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Cuser%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%8B%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%BC%20%D0%B2%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%BC%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%8B%20%D0%B4%D0%BB%D1%8F%20%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%9C%D0%98%D0%98%D0%9F%5C2019%5C%D0%90%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%BD%D1%81%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7.doc#Par87)» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в) проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

 4.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства обеспечивается проведение оценки таких рисков с учетом следующих показателей:

 а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно [приложению](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Cuser%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%8B%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%BC%20%D0%B2%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%BC%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%8B%20%D0%B4%D0%BB%D1%8F%20%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%9C%D0%98%D0%98%D0%9F%5C2019%5C%D0%90%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%BD%D1%81%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7.doc#Par137) 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделомсоставляется описание рисков согласно приложению 2 к настоящему Положению.

 4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включаетсяв доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства комитетом экономики, предпринимательства и торговли обеспечивается разработка мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Система мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) включается в план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков.

5.2. Комитет экономики, предпринимательства и торговли администрации осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

VI. Осуществление контроля за функционированием системы обеспечения антимонопольных требований

6.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой города, который:

а) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

VII. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований

7.1. В целях оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований устанавливаются следующие ключевые показатели:

 а) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города и отраслевых (функциональных) органов;

 б) доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

 в) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

 7.2. Комитет экономики, предпринимательства и торговли проводит не реже одного раза в год оценку достижения ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, информация о результатах оценки включается в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

VIII. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

8.1. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

8.2. Комитет экономики, предпринимательства и торговли представляет доклад на подпись главе города, который направляет доклад наутверждение в Общественную палату города Ливны, не реже одного раза в год до 1 марта.

8.3. Доклад, утвержденный Общественной палатой города Ливны, размещается на официальном сайте администрации в сети «Интернет» и направляется в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы ежегодно не позднее 1 апреля.

Приложение 1 к Положению

 об организации системы внутреннего

 обеспечения соответствия требованиям

 антимонопольного законодательства

 в администрации города Ливны Орловской области

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует. |
| Незначительный уровень | Вероятность выдачи администрации, отраслевым (функциональным) органам, должностным лицам предупреждения. |
| Существенный уровень | Вероятность выдачи администрации города, отраслевым (функциональным) органам, должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства. |
| Высокий уровень | Вероятность выдачи администрации города, отраслевым (функциональным) органам, должностным лицам предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация). |

Приложение 2 к Положению

 об организации системы внутреннего

 обеспечения соответствия требованиям

 антимонопольного законодательства

в администрации города Ливны Орловской области

Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Выявленные риски (уровень) | Вид риска (описание) | Причины возникновения рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|  |  |  |  |  |