



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

02.05.2014

Москва

№ 195

**Об утверждении порядка организации систематической оценки
эффективности и пересмотра обязательных требований для обеспечения
минимизации рисков и предотвращения негативных социальных
или экономических последствий**

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, а также в соответствии с Методическими рекомендациями по систематической оценке эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных, одобренными протоколом проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31 марта 2017 г. № 19(3), предлагаю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации систематической оценки эффективности и пересмотра обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий в соответствии с Приложением № 1.
2. Утвердить форму для анкетирования представителей предпринимательского сообщества в рамках организации и проведения публичных мероприятий в соответствии с Приложением № 2.
3. Департаменту надзорной деятельности и профилактической работы обеспечить организацию работы комиссии по систематической оценке эффективности и пересмотру обязательных требований, а также ее методическое сопровождение.
4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель Министра

О.В. Баженов
055020

**Порядок
организации систематической оценки эффективности и пересмотра
обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и
предотвращения негативных социальных или экономических
последствий**

1. Настоящий порядок организации систематической оценки эффективности и пересмотра обязательных требований разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2346, положений паспорта приоритетного проекта «Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований», а также методических рекомендаций по систематической оценке эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных, одобренными протоколом проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31 марта 2017 г. № 19(3) (далее – Методических рекомендаций).

2. Данный документ разработан в целях установления порядка работы по пересмотру обязательных требований и систематической оценке эффективности обязательных требований, включая отмену неэффективных и избыточных, а также оценке целесообразности введения новых обязательных требований.

3. При реализации указанного порядка применяются термины и определения, установленные названными Методическими рекомендациями.

4. Работа по пересмотру и оценке эффективности обязательных требований осуществляется экспертными рабочими группами при общественно-деловом совете приоритетной программы по видам контрольно-надзорной и (или) по сферам предпринимательской деятельности (далее – экспертные рабочие группы).

5. Экспертные рабочие группы формируются с участием представителей предпринимательского сообщества, МЧС России, Минюста России, Минэкономразвития России.

При этом, предложения предпринимательского сообщества по пересмотру обязательных требований и (или) оптимизации административных процедур должны предоставляться в адрес МЧС России на стадии их проработки и подготовки.

6. Организация указанной работы в МЧС России в установленные сроки и по установленной форме обеспечивается сопредседателем экспертной рабочей группы (председателем Комиссии по ликвидации

излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства, осуществляющей систематическую оценку эффективности и пересмотр обязательных требований (далее – Комиссия).

7. МЧС России осуществляется оценка эффективности и пересмотр обязательных требований, надзор за соблюдением которых осуществляется в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, в целях обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий.

Указанная оценка проводится на систематической основе, с учетом представления обращений представителей предпринимательского сообщества о нецелесообразности применения, как отдельных обязательных требований, так и нормативных правовых актов в целом.

Принятие МЧС России решения о пересмотре обязательного требования может осуществляться также на основании предложений:

- экспертных рабочих групп;
- представителей научно-исследовательских организаций, экспертного и предпринимательского сообществ;
- иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

8. Организация работы и подготовка материалов к заседанию Комиссии обеспечивается ответственными подразделениями центрального аппарата МЧС России в соответствии с закрепленным направлением деятельности.

9. В целях выявления неэффективных обязательных требований предусматривается сбор предложений по актуализации обязательных требований посредством анкетирования представителей предпринимательского сообщества в рамках организации и проведения публичных мероприятий для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с анализом правоприменительной практики.

Кроме того, на официальном сайте МЧС России (www.mchs.gov.ru) обеспечивается возможность направления сообщений, отзывов, комментариев («обратная связь») от предпринимательского и экспертного сообществ, в том числе по актуализации обязательных требований.

10. При выявлении в ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности неэффективных (устаревших, дублирующих и избыточных) обязательных требований, избыточных административных процедур указанные вопросы выносятся на рассмотрение Комиссии в целях принятия одного из следующих решений:

- оставить действие обязательного требования без изменений;
- пересмотреть обязательное требование, в том числе объединить с иным обязательным положением;
- отменить обязательное требование,
- иные предложения, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в области комплексной безопасности.

11. При принятии председателем Комиссии решения об отмене, пересмотре обязательных требований, оптимизации административных процедур ответственным подразделением центрального аппарата МЧС России в соответствии с закрепленным направлением деятельности осуществляется подготовка соответствующих проектов нормативных правовых актов Российской Федерации.

12. Ежегодно информация о результатах систематической оценки эффективности и пересмотра обязательных требований размещается на официальном сайте МЧС России.

13. Оценка эффективности обязательных требований проводится, в том числе с учетом следующей информации:

13.1. Сведения об установленной ответственности за нарушение обязательного требования (в том числе с указанием дифференциации ответственности в зависимости от категории риска или класса (категории) опасности поднадзорных (подконтрольных) объектов;

13.2. Сведения о количестве проверок соблюдения обязательного требования, проведенных в календарном году, предшествующем текущему году (в динамике, по годам);

13.3. Степень риска, на предотвращение которого направлено действие обязательного требования (угроза жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создание непосредственной угрозы указанных последствий);

13.4. Сравнительный анализ обязательных требований и контрольно-надзорных функций с лучшими аналогичными международными практиками в соответствующей сфере.

14. При разработке МЧС России проектов новых нормативных правовых актов (изменений в действующие нормативные правовые акты), содержащие обязательные требования, указанные проекты подлежат рассмотрению на заседании Комиссии.

По итогам заседания Комиссия принимает предложение о целесообразности (нецелесообразности) введения нового обязательного требования, которое докладывается руководителю МЧС России на принятие решения.

**Форма для анкетирования представителей предпринимательского сообщества
в рамках организации и проведения публичных мероприятий**
(заполняется отдельно для каждого предложения)

№ п/п	Наименование	Содержание
1.	Вид контроля (надзора), в рамках которого проверяется соответствие обязательному требованию	
2.	Наименование органа (органов) контроля (надзора), проверяющего(их) соответствие обязательному требованию, осуществляющего(их) разрешительную деятельность	
3.	Контактные данные лица, направившего предложение (электронная почта и (или) телефон)	
4.	Характеристика обязательного требования ¹ : устаревшее/дублирующее/избыточное	
5.	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего обязательное требование, с указанием структурных единиц, в которых содержатся положения, устанавливающие обязательное	

¹ В рамках анализа обязательного требования возможно его признание недостаточным с точки зрения механизмов государственного регулирования в экономике. В этом случае необходимо привести соответствующее обоснование и в пункте 13 предусмотреть предложения по пересмотру обязательного требования

№ п/п	Наименование	Содержание
	требование	
6.	Краткое содержание (суть) требования	
7.	Информация об установленной ответственности за нарушение обязательного требования	
8.	Информация о количестве проверок соблюдения обязательного требования за 2015 и 2016 гг. (при наличии такой информации)	
9.	Оценка коррупционных рисков (указание наличия/ отсутствия рисков коррупции при исполнении /проверке исполнения обязательного требования)	
10.	Для избыточного обязательного требования: затраты предпринимательского сообщества на соблюдение обязательного требования (оценка издержек (фактических расходов) на соблюдение обязательного требования и (или) на оценку соответствия обязательному требованию) ² , а также сопоставление указанных затрат с затратами на выполнение обязательного требования в проектируемой редакции (см. пункт 13); рекомендуется также указывать информацию об аналогичных международных практиках в соответствующей сфере (включая опыт	

² Оценка издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности осуществляется в соответствии с настоящими методическими рекомендациями, а также в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 г. № 669, и при необходимости "онлайн-калькулятором" для автоматического расчета издержек, связанных с исполнением требований регулирования, размещенным на официальном сайте "www.regulation.gov.ru".

№ п/п	Наименование	Содержание
11.	<p>стран ОЭСР)</p> <p>Для устаревшего обязательного требования: основания, по которым данное требование может считаться устаревшим (рекомендуется указывать информацию об аналогичных международных практиках в соответствующей сфере (включая опыт стран ОЭСР); затраты предпринимательского сообщества на соблюдение обязательного требования (оценка издержек (фактических расходов) на соблюдение обязательного требования и (или) на оценку соответствия обязательному требованию)³, а также сопоставление указанных затрат с затратами на выполнение обязательного требования в проектируемой редакции (см. пункт 13)</p>	
12.	<p>Для дублирующего обязательного требования: реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего дублирующее обязательное требование; необходимо указать отличия одного дублирующего обязательного требования от другого в рамках их параметров регулирования; требуется сообщить затраты предпринимательского сообщества на соблюдение обязательного требования (оценка издержек (фактических расходов) на соблюдение обязательного требования и (или) на оценку соответствия обязательному требованию)⁴, а также сопоставление</p>	

³ Оценка издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности осуществляется в соответствии с настоящими методическими рекомендациями, а также в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 г. № 669, и при необходимости "онлайн-калькулятором" для автоматического расчета издержек, связанных с исполнением требований регулирования, размещенным на официальном сайте "www.regulation.gov.ru".

⁴ Оценка издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности осуществляется в соответствии с настоящими методическими рекомендациями, а также в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением

№ п/п	Наименование	Содержание
		<p>указанных затрат с затратами на выполнение обязательного требования в проектируемой редакции (см. пункт 13)</p> <p>13. Предложение по актуализации обязательного требования (отменить/пересмотреть/объединить с иным обязательным требованием⁵). В случае представления предложения о пересмотре указать предлагаемое новое содержание обязательного требования</p> <p>14. Дополнительная информация (при необходимости)</p>

требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 г. № 669, и при необходимости "онлайн-калькулятором" для автоматического расчета издержек, связанных с исполнением требований регулирования, размещенным на официальном сайте "www.regulation.gov.ru"

⁵ Например, в случае выявления противоречий в параметрах регулирования действующих обязательных требований