

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчёт об исполнении бюджета

Муниципального образования город Ливны Орловской области за 2014 год

г. Ливны

30.04.2015 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты города Ливны Орловской области подготовлено по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Устава города Ливны;
- Положения о Контрольно-счетной палате города Ливны Орловской области;
- Положения «О бюджетном процессе в городе Ливны Орловской области», утверждённого Решением Ливенского городского Совета народных депутатов от 26 сентября 2013г. №26/203-ГС.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за отчетный период.

1. Общие положения

Отчёт об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год был представлен в Контрольно-счетную палату города Ливны для проверки и подготовки заключения в установленный срок и в полном объеме.

В составе материалов об исполнении бюджета города было получено:

- проект Решения Ливенского городского Совета народных депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год» с приложениями:

- №1 – расшифровка доходов бюджета города Ливны по кодам классификации доходов бюджета;

- №2 - расшифровка доходов бюджета города по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

- №3 - расшифровка расходов бюджета города по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

- №4 - ведомственная структура расходов бюджета города Ливны;

- №5 - расшифровка источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год;

- проект Решения Ливенского городского Совета народных депутатов «Об утверждении отчёта об использовании средств, направленных из резервного фонда администрации города в 2014 году»;

- баланс исполнения консолидированного бюджета города Ливны за 2014 год;

- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности;

- консолидированный отчет о движении денежных средств;

- сведения о муниципальном долге;
- расшифровка кредиторской задолженности муниципального образования на 1 января 2015 года.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год установлено следующее.

Бюджет муниципального образования город Ливны Орловской области на 2014 год был утверждён в соответствии с требованиями ст. 187 БК РФ до начала финансового года Решением Ливенского городского Совета народных депутатов от 5 декабря 2013г. №29/233-ГС «О бюджете г. Ливны на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходным источникам в сумме 506515,4 тыс.руб.; по расходным обязательствам в сумме 524563,2 тыс. руб., с дефицитом в сумме 18047,8 тыс.руб.

В процессе исполнения бюджета в Решение Ливенского городского Совета народных депутатов в течение отчетного года 4 раза вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2014 год по доходам составили 814016,1 тыс.руб., по расходам – 881511,3 тыс.руб.; дефицит – 67495,2 тыс.руб.:

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
05.12.2013г. Решение №29/233-ГС	506515,4	524563,2	- 18047,8
27.02.2014г. Решение №32/267-ГС	533885,0	581930,7	- 48045,7
19.06.2014г. Решение №36/305-ГС	671408,6	731944,5	- 60535,9
24.09.2014г. Решение №38/314-ГС	715364,4	791920,1	- 76555,7
25.12.2014г. Решение №42/349-ГС	814016,1	881511,3	- 67495,2
Проект отчета об исполнении бюджета города за 2014 год	792218,3	840948,2	- 48729,9

Исполнение бюджета города Ливны за 2014 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2014 г (тыс. руб.)	Уточненный план на 2014 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2014 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	506515,4	814016,1	792218,3	156,4	97,3
расходы	524563,2	881511,3	840948,2	160,3	95,4
профицит (+), дефицит (-)	- 18047,8	- 67495,2	- 48729,9		

Объем остатков средств на едином счете бюджета города по состоянию на 1 января 2015 года составил 24003,7 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления от бюджетов других уровней – 19280,8 тыс.руб. (в соответствии с п.5 ст.242 БК РФ были возвращены в областной бюджет как не использованные в отчетном финансовом году).

2. Анализ исполнения доходной части бюджета города Ливны

Анализ представленного финансовым управлением администрации города Ливны отчёта об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год показывает, что доходная часть бюджета выполнена на 97,3 % .

За отчетный год получено доходов на сумму 792218,3 тыс.руб., что составляет 156,4 % к первоначальному плану (506515,4 тыс.руб.).

По сравнению с 2013 годом в 2014 году получено меньше доходов на 80221,9 тыс.руб. или на 9,2%.

Исполнение доходной части бюджета города характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2012 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2013г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2014 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2014г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме собств. доходов (%)
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ						
Налог на доходы физических лиц	209899,0	252792,5	170870,4	152362,2	89,2	51,32
Единый налог на вменённый доход	44035,0	39360,7	38552,0	42417,5	110,0	14,29
Доходы от акцизов по подакцизным товарам	-	-	3072,6	2462,6	80,1	0,83
Единый сельскохозяйств налог	1,0	0,9	160,0	166,9	104,3	0,06
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	885,4	900,0	1344,9	149,4	0,45
Налог на имущество физических лиц	1434,1	1775,9	1945,0	1969,3	101,2	0,66
Земельный налог	25122,2	26812,4	27371,0	24879,5	90,9	8,38
Государственная пошлина	7515,9	7640,7	4500,0	5263,4	117,0	1,77
Итого налоговые доходы	288007,2	329268,5	247371,0	230866,3	93,3	77,76
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ						
Арендная плата за земельные участки	11076,7	10526,4	11550,0	14412,7	124,8	4,85
Доходы от продажи земельных участков	5433,3	3525,0	13050,0	17572,4	134,7	5,92
Доходы от сдачи в аренду имущества	5949,8	6297,9	6100,0	4349,4	71,3	1,47
Доходы от реализации имущества	2721,0	20107,1	21278,0	21954,4	103,2	7,40

Доходы от продажи квартир	-	773,2	-	-	-	-
Доходы от перечисления части прибыли МУП	394,9	474,4	250,0	252,5	101,0	0,09
Дивиденды по акциям	-	8,1	24,0	24,6	102,5	0,01
Штрафные санкции (ОВД, ГАИ, Роспотребнадзор)	3749,0	5713,5	4900,0	5708,6	116,5	1,92
Административные платежи и сборы	434,7	1045,2	600,0	685,5	114,3	0,23
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	998,0	1041,2	1000,0	1047,4	104,7	0,35
Доходы от компенсации затрат государства	88,2	10,8	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	10,0	-2,9	8,0	9,1	113,8	-
Невыясненные поступления			-	- 12,3	-	-
Итого неналоговые доходы	30855,6	49519,9	58760,0	66004,3	112,3	22,24
Всего налоговые и неналоговые доходы	318862,8	378788,4	306131,0	296870,6	97,0	100,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ						
Дотации от других бюджетов	18639,0	15201,0	15295,2	15295,2	100,0	
Субсидии	206544,2	271157,8	190098,9	179735,8	94,5	
Субвенции	162902,4	198646,0	292418,7	290507,3	99,3	
Иные межбюджетные трансферты	2816,4	2821,9	4079,2	4078,5	100,0	
Итого поступления от других бюджетов	390902,0	487826,7	501892,0	489616,8	97,6	
Прочие безвозмездные поступления	1663,7	6181,4	5993,1	6908,0	115,3	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	- 356,3	-	- 1177,1	-	
Итого безвозмездные поступления	392565,7	493651,8	507885,1	495347,7	97,5	
ВСЕГО ДОХОДОВ	711428,5	872440,2	814016,1	792218,3	97,3	

Невыполнение доходной части бюджета города объясняется снижением поступлений налоговых доходов, а также поступлением субсидий и субвенций из регионального бюджета в сумме меньше плановой.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2014 год составило 93,3%, неналоговых доходов – 112,3%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 97,6%.

Налоговые и неналоговые доходы городского бюджета в 2014 году составили 37,5% от общей суммы доходов бюджета (в 2013 году - 43,4%).

Удельный вес налоговых поступлений в 2014 году составил 77,8% (в 2013 году – 86,9%).

Налоговые доходы в большей части состоят из налога на доходы физических лиц – 152362,2 тыс.руб. (51,3%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2014 год составил 89,2%. По сравнению с 2013 годом сумма налога на доходы физических лиц сократилась на 100430,3 тыс.руб. или на 39,7%. Уменьшение поступлений НДФЛ объясняется в основном снижением в 2014 году норматива отчислений в бюджет города с 45% до 29%.

Вторым по величине в структуре собственных доходов является единый налог на вмененный доход – 42417,5 тыс.руб. (14,3%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2014 год составил 110,0%. По сравнению с 2013 годом сумма налога увеличилась на 3056,8 тыс.руб. или на 7,8%.

Сумма налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2014 году при плане 900,0 тыс.руб. составила 1344,9 тыс.руб. (149,4%). По сравнению с 2013 годом поступления налога возросли на 459,5 тыс.руб. или на 51,9%.

Исполнение бюджета города по налогу на имущество физических лиц составило 101,2%, при плане 1945,0 тыс.руб. получено 1969,3 тыс.руб. По сравнению с 2013 годом рост налога составил 193,4 тыс.руб. или 110,9%.

Сумма полученного в 2014 году земельного налога при плане 27371,0 тыс.руб. составила 24879,5 тыс.руб., исполнение – 90,9%. По сравнению с 2013 годом поступления налога сократились на 1932,9 тыс.руб. или на 7,2%.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета снижение поступлений земельного налога объясняется оплатой в 2013 году задолженности по налогу БУЗ «Ливенская ЦРБ» (1537,8 тыс.руб.), ОАО «Автоагрегат». Кроме того, имеется недоимка по налогу у ОАО «Ливныпластик» в сумме 7695,4 тыс.руб., ОАО «Этанол» в сумме 716,6 тыс.руб.

В 2014 году в бюджет города получено государственной пошлины на сумму 5263,4 тыс.руб., что составляет 65,8% от первоначального плана (8000,0 тыс.руб.) и 117,0% от уточненного плана (4500,0 тыс.руб.). По сравнению с 2013 годом объем госпошлины сократился на 2377,3 тыс.руб. или на 31,1%.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета снижение поступлений госпошлины в 2014 году объясняется уменьшением количества обращений граждан в суды общей юрисдикции, мировым судьям, а также наличием неоплаченной задолженности.

Доходы от акцизов по подакцизным товарам при плане 3072,6 тыс.руб. получены в сумме 2462,6 тыс.руб. (80,1%). Главным администратором данного вида доходов является Управление Федерального казначейства.

В результате сравнительного анализа показателей доходной части бюджета за 2014 и 2013 годы установлен рост поступлений по таким видам неналоговых доходов как:

- арендная плата за земельные участки – на 3886,3 тыс.руб. (или на 36,9%),
исполнение - 124,8%;
- доходы от продажи земельных участков – на 14047,4 тыс.руб. (в 5 раз),
исполнение - 134,7%;
- доходы от реализации имущества – на 1847,3 тыс.руб. (или на 9,2%),
исполнение - 103,2%.

По отдельным видам неналоговых доходов установлено сокращение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом:

- доходы от сдачи в аренду имущества – на 1948,5 тыс.руб. (или на 30,9%),
исполнение - 71,3%;
- доходы от перечисления части прибыли МУП – на 221,9 тыс.руб. (или на 46,8%),
исполнение - 101,0%;
- административные платежи и сборы – на 359,7 тыс.руб. (или на 34,4%),
исполнение - 114,3%.

На уровне 2013 года остается сумма поступлений по таким видам доходов, как:

- штрафные санкции (ОВД, Роспотребнадзор) – 5708,6 тыс.руб. (99,9%),
исполнение - 116,5%;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду – 1047,4 тыс.руб. (100,6%),
исполнение - 104,7%.

В составе собственных доходов бюджета города в 2014 году также получены дивиденды по акциям – 24,6 тыс.руб. (в 2013 году - 8,1 тыс.руб.).

Согласно пояснительной записке к отчету, рост поступлений арендной платы за земельные участки получен в результате ведения претензионной работы управлением муниципального имущества.

Рост доходов от продажи земельных участков объясняется увеличением количества заявок на продажу земельных участков. Кроме того, с 2014 года доходы от продажи земельных участков поступают в бюджет города в размере 100,0% (в 2013 году – 80%).

Уменьшение поступлений доходов от сдачи в аренду имущества и, как следствие, невыполнение плановых показателей, объясняется имеющейся недоимкой ООО «Орелтеплогаз» (1048,8 тыс.руб.), ООО «Молодость» (341,7 тыс.руб.) и других арендаторов муниципального имущества.

Уменьшение административных платежей и сборов объясняется управлением муниципального имущества (главный администратор доходов) сокращением количества договоров на установку и размещение рекламных конструкций.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий получены в 2014 году в сумме 252,5 тыс.руб. (в 2013 году – 474,4 тыс.руб.), в том числе:

- МУП «Водоканал» - 181,1 тыс.руб. (в 2013г. – 371,6 тыс.руб.);
- МУТП «Ливенское» (рынок) - 64,6 тыс.руб. (в 2013г. – 102,7 тыс.руб.);
- МУП «Городская архитектура» - 6,8 тыс.руб. (в 2013г. – 0,1 тыс.руб.);
- МУП «Коммунальный сервис» - не было перечислений (убыток);
- МУКП «Ливенское» - не было перечислений (убыток).

Сумма безвозмездных поступлений из областного и федерального бюджетов в 2014 году составила 489616,8 тыс.руб. или 61,8% доходной части бюджета города (в 2013 году – 487826,7 тыс.руб. и 55,9% соответственно).

Исполнение бюджета по безвозмездным поступлениям составило 97,6%, к первоначальному плану на 2014 год (211538,4 тыс.руб.) – 231,5 % (Таблица №3).

Прочие безвозмездные поступления в бюджет города за 2014 год составили 6908,0 тыс.руб. (в 2013 году – 6181,4 тыс.руб.), в том числе:

- 3730,2 тыс.руб. – от ОАО «ГМС Насосы» на компенсацию расходов, связанных с принятием общежитий в муниципальную собственность (соглашение от 01.11.2012г.);
- 2500,0 тыс.руб. – пожертвования физического лица на приобретение автотранспорта и коммунальной техники для нужд города;
- 131,4 тыс.руб. - финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины;
- 410,9 тыс.руб. – на проведение общегородских мероприятий;
- 135,5 тыс.руб. – прочие поступления.

3. Анализ исполнения расходной части бюджета города Ливны

Исполнение бюджета города по расходам за 2014 год составило 95,4 %. (при уточнённом плане 881511,3 тыс.руб. объём фактических расходов составил 840948,2 тыс.руб.). К первоначальному плану (524563,2 тыс.руб.) исполнение бюджета города по расходам составило 160,3%.

По сравнению с 2013 годом расходы городского бюджета за 2014 год сократились на 25409,7 тыс.руб. или на 2,9%.

Структура расходов бюджета города за 2014 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнен. бюджета за 2012 г. (тыс.руб.) %	Фактическое исполнен. бюджета за 2013 г. (тыс.руб.) %	Уточненный план на 2014 (тыс. руб.)	Фактическое исполнен. бюджета за 2014 г. (тыс. руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме расходов (%)
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	46089,3 6,74	59964,0 6,92	57798,7	57471,0	99,4	6,83

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	47,8 0,01	-	-	-	-	-
Национальная экономика	43492,7 6,37	54136,3 6,25	137699,2	122038,2	88,6	14,51
Жилищно-коммунальное хозяйство	51994,1 7,61	62513,4 7,22	88276,0	69726,9	79,0	8,29
Образование	479467,7 70,18	615004,4 70,99	507605,0	507494,1	100,0	60,35
Культура и кинематография	20420,6 2,99	24014,3 2,77	25353,1	24540,5	96,8	2,92
Социальная политика	32867,7 4,81	39373,7 4,54	54939,2	50131,4	91,2	5,96
Физическая культура и спорт	8813,8 1,29	10101,8 1,17	9755,9	9462,0	97,0	1,13
Средства массовой информации (телевидение и радиовещание)	-	1250,0 0,14	-	-	-	-
Обслуживание муниципального долга	-	-	84,2	84,1	99,9	0,01
Всего расходов:	683193,7 100,00	866357,9 100,00	881511,3	840948,2	95,4	100,00

Фактические расходы бюджета города Ливны за 2014 год сложились в сумме 840948,2 тыс.руб.

Источниками расходов являются:

- целевые средства областного бюджета – 495959,9 тыс.руб.;
- дотации из областного бюджета – 15295,2 тыс.руб.;
- налоговые доходы – 230866,3 тыс.руб.;
- неналоговые доходы – 66004,3 тыс.руб.;
- полученные кредиты – 20150,0 тыс.руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 6908,0 тыс.руб.;
- изменения остатков денежных средств на едином счете бюджета города – 5764,5 тыс.руб.

Финансирование бюджетных обязательств из областного и городского бюджетов за 2014 год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №5

Наименование	Фактическое исполнен. бюджета за 2014 г. (тыс. руб.)	в т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета (тыс. руб.)	средств городского бюджета (тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	57471,0	1025,6 1,8%	56445,4 98,2%

Национальная экономика	122038,2	97557,1 79,9%	24481,1 20,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство	69726,9	37715,6 54,1%	32011,3 45,9%
Образование	507494,1	312922,8 61,7%	194571,3 38,3%
Культура и кинематография	24540,5	2478,8 10,1%	22061,7 89,9%
Социальная политика	50131,4	44260,0 88,3%	5871,4 11,7%
Физическая культура и спорт	9462,0	-	9462,0 100,0%
Обслуживание муниципального долга	84,1	-	84,1 100,0%
Всего расходов:	840948,2	495959,9 59%	344988,3 41%

Финансирование социальной сферы (образование, культура, спорт, социальная политика) в 2014 году составило 591628,0 тыс.руб. или 70,4% от общей суммы фактических расходов бюджета города, что на 98116,2 тыс.руб. (14,2%) меньше по сравнению с 2013 годом.

В 2013 году расходы городского бюджета на финансирование социальной сферы составляли 689744,2 тыс.руб. или 79,6% от общей суммы расходов местного бюджета, в 2012 году – 541569,8 тыс.руб. (79,3%) соответственно.

Расходы по разделу «Образование» исполнены в объеме 507494,1 тыс. руб., что составляет 99,98% плановых показателей (507605,0 тыс.руб.).

По сравнению с 2013 годом отмечается сокращение расходов по разделу на сумму 107510,3 тыс.руб. или на 17,5%, в том числе по подразделам:

Таблица №6

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2013 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2014 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
Дошкольное образование	223118,6	183198,2	- 39920,4
Общее образование	321107,4	275333,8	- 45773,6
Молодежная политика и оздоровление детей	2692,6	1935,7	- 756,9
Другие вопросы в области образования	68085,8	47026,4	- 21059,4
Итого по разделу:	615004,4	507494,1	- 107510,3

Из общей суммы расходов по разделу «Образование» в 2014 году финансирование из областного бюджета составило 311294,9 тыс.руб. (61,3%). Кроме того, расходы по наказам избирателей депутатам областного Совета составили 1627,9 тыс.руб., городского Совета – 190,0 тыс.руб.

По сравнению с 2013 годом расходы по подразделу «Дошкольное образование» в отчетном году сократились на 39920,4 тыс.руб., по подразделу «Общее образование» - на 45773,6 тыс.руб.

Кредиторская задолженность муниципальных образовательных учреждений, подлежащая оплате из городского бюджета, по состоянию на 1 января 2015 года составила 63794,4 тыс. руб., в том числе:

- оплата труда – 18624,7 тыс.руб.
- организация питания детей – 14227,0 тыс.руб.
- потребление теплоэнергии – 17307,8 тыс.руб.
- потребление электроэнергии – 5508,1 тыс.руб.
- потребление воды – 1077,0 тыс.руб.
- плановая очистка (вывоз ТБО) – 888,9 тыс.руб.
- услуги по охране – 565,4 тыс.руб.
- пожарная сигнализация – 1190,8 тыс.руб.
- медосмотр – 1987,0 тыс.руб.
- командировочные расходы – 643,4 тыс.руб.
- ремонтные работы – 473,3 тыс.руб.
- обслуживание оборудования – 393,4 тыс.руб.
- услуги связи – 141,6 тыс.руб.
- прочие расходы (СЭС, утилизация ламп, прочие услуги) – 766,0 тыс.руб.

Кредиторская задолженность бюджета по региональным полномочиям на конец отчетного года составила 6616,1 тыс.руб., в том числе:

- оплата труда с начислениями – 4430,5 тыс.руб.;
- питание школьников – 2185,6 тыс.руб.

Удельный вес раздела «Образование» в расходах бюджета города за 2014 год составил 60,4% (в 2013 году – 71,0%). По сравнению с 2013 годом расходы по разделу сократились на 107510,3 тыс.руб. или на 17,5%.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 69726,9 тыс. руб., что составляет 79,0% от плановых назначений (88276,0 тыс.руб.).

Низкий процент освоения денежных средств в основном объясняется тем, что из запланированных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 65629,9 тыс.руб. израсходовано 50216,2 тыс.руб. (76,5%). Перечисление бюджетных средств производится частями согласно заключенным контрактам на приобретение квартир в строящихся домах (срок ввода в эксплуатацию в 2015 году).

По сравнению с 2013 годом отмечается увеличение расходов по разделу на сумму 7213,5 тыс.руб. или на 11,5%, в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2013 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2014 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
Жилищное хозяйство	26737,2	52018,2	+ 25281,0

в т.ч. по переселению из аварийного жилищного фонда	19370,3	50216,2	+ 30845,9
Коммунальное хозяйство	1376,6	475,0	- 901,6
Благоустройство	34106,5	17045,3	- 17061,2
Др. вопросы в области ЖКХ	293,1	188,4	- 104,7
Итого по разделу:	62513,4	69726,9	+ 7213,5

Из общей суммы расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2014 году финансирование из областного бюджета составило 37715,6 тыс.руб. (54,1%), в том числе по наказам избирателей депутатам областного Совета - 775,5 тыс.руб., из городского бюджета – 32011,3 тыс.руб. (45,9%), в том числе по наказам избирателей депутатам городского Совета – 1856,6 тыс.руб.

На благоустройство города в 2014 году израсходовано 17045,3 тыс.руб. (в 2013 году - 34106,5 тыс.руб.), из них:

Таблица №8

Наименование направления расходов	2013 год (тыс.руб.)	2014 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
- на уличное освещение города	11395,7	11403,7	+ 8,0
- на озеленение города	2096,0	2165,0	+ 69,0
- на содержание мест захоронения	500,0	499,8	- 0,2
- на прочие мероприятия *	20114,8	2976,8	- 17138,0
Итого:	34106,5	17045,3	- 17061,2

* очистка улиц, обслуживание светофорных объектов, восстановление разметки пешеходных переходов, благоустройство пляжа, др.

Сокращение суммы расходов на благоустройство города по сравнению с 2013 годом объясняется тем, что расходы по содержанию улично-дорожной сети (очистка улиц города) в 2013 году отражались в разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство», в 2014 году - в разделе «Национальная экономика» (дорожное хозяйство).

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета города за 2014 год составил 8,3% (в 2013 году – 7,2%). По сравнению с 2013 годом рост расходов по разделу составил 7213,5 тыс.руб. (на 11,5%).

Расходы по разделу «Национальная экономика» исполнены в объеме 122038,2 тыс.руб. или на 88,6% от плановых назначений (137699,2 тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Уточнен. план (тыс.руб.)	Финансирование (тыс.руб.)	Примечание
Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям (муниципальная программа)	21677,7	20692,1	исполнение - 95,5% (кредит. зад-ть)
Ремонт, строительство, реконструкция и содержание объектов дорожной инфраструктуры города Ливны (муниципальная программа)	104571,4	98018,2	исполнение - 93,7% (кредит. зад-ть)

Обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ливны (муниципальная программа)	9852,8	1731,4	исполнение - 17,6% (кредит. зад-ть)
Мероприятия по реализации подпрограммы - «Содействие занятости молодёжи города Ливны...»	100,0	99,9	исполнение - 99,9%
Расходы на реализацию мероприятий по землеустройству и землепользованию	223,3	223,1	исполнение - 99,9%
Расходы по реализации программы «Стимулирование жилищного строительства в городе Ливны...»	444,0	444,0	исполнение- 100,0% Разработка проекта планирования территории в районе ул. Южная
Расходы бюджета на выполнение наказов избирателей депутатам городского Совета народных депутатов	830,0	829,5	исполнение - 99,9%
Итого по разделу	137699,2	122038,2	88,6%

Из общей суммы расходов по разделу «Национальная экономика» за 2014 год финансирование из областного бюджета составило 97557,1 тыс.руб. (79,9%), из городского бюджета – 24481,1 тыс.руб. (20,1%).

Невыполнение плановых показателей по разделу составило 15661,0 тыс.руб.

Кредиторская задолженность бюджета по ремонту дорог, дорожной инфраструктуры в рамках осуществления региональных полномочий по состоянию на 1 января 2015 года составляет 9705,9 тыс.руб.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета города за 2014 год составил 14,5% (в 2013 году – 6,3%). Расходы раздела по сравнению с 2013 годом (54136,3 тыс.руб.) увеличились на 67901,9 тыс.руб. (в 2,2 раза) – в основном за счет роста объема финансирования на ремонт дорог и дорожной инфраструктуры города.

Расходы по разделу «Социальная политика» исполнены в объеме 50131,4 тыс.руб. или на 91,2% от плановых назначений (54939,2 тыс.руб.), в том числе:

Таблица №10

Наименование расходов	Фактическое исполнение в 2013г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2014год (тыс.руб.)	Финансирование за 2014 год (тыс.руб.)	% исполнения / отклонение
Пенсионное обеспечение	3683,3	4986,1	4986,1	100,0
Социальное обеспечение населения	17133,6	12715,5	9819,8	57,3 2895,7
Охрана семьи и детства	17377,3	36073,8	34161,7	94,7 1912,1
Др. вопросы в области соц. политики	1179,5	1163,8	1163,8	100,0
Итого по разделу	39373,7	54939,2	50131,4	91,2 4807,8

Невыполнение бюджетных назначений составило 4807,8 тыс.руб.

Финансирование расходных обязательств по разделу «Социальная политика» за 2014 год из средств областного бюджета составило 44260,0 тыс.руб. или 88,3%.

Расходы бюджета города за 2014 год по подразделу «Социальное обеспечение населения» сократились по сравнению с предыдущим годом на 7313,8 тыс.руб.

По отдельным направлениям раздела в 2014 году отмечен рост расходов по сравнению с 2013 годом:

- пенсионное обеспечение муниципальных служащих, должностных лиц местного самоуправления – на 1302,8 тыс.руб. (135,4%);

- охрана семьи и детства – на 16784,4 тыс.руб. (196,6%).

На реализацию целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» планировались средства в сумме 9003,9 тыс.руб., фактические расходы составили 6122,0 тыс.руб. (участники программы - 10 семей). Невыполнение бюджетных назначений объясняется тем, что 5 семей до конца 2014 года не представили документы на получение социальной выплаты. В 2013 году объем социальной выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий составил 3347,2 тыс.руб. (6 семей).

На приобретение жилья для участников и ветеранов Великой Отечественной войны, участников боевых действий, других приравненных к ним категорий граждан из бюджета было выделено 100% запланированных на 2014 год средств - 3483,6 тыс.руб. (воспользовались 7 чел.). В 2013 году расходы бюджета на приобретения жилья для данной категории граждан составили 13520,4 тыс.руб. (18 чел.).

По статье «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» при плане 19913,4 тыс.руб. расходы бюджета составили 18814,9 тыс.руб. (жилье приобретено для 18 чел.). В 2013 году по данному направлению израсходовано 4892,7 тыс.руб., жильем было обеспечено 5 чел.

По статье «Содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающее приемному родителю» расходы составили 8000,6 тыс.руб. (план 8186,7 тыс.руб.).

По разделу также отражаются средства, поступившие на компенсацию части родительской платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях в сумме 6812,2 тыс.руб.

Удельный вес раздела «Социальная политика» в расходах бюджета за 2014 год составил 6,0% (в 2013 году – 4,5%). По сравнению с 2013 годом рост расходов по разделу составил 10757,7 тыс.руб. (127,3%).

Расходы бюджета по разделу «Культура и кинематография» за 2014 год составили 24540,5 тыс.руб., что составляет 96,8% от плановых назначений (25353,1 тыс.руб.). Объем финансирования из средств областного бюджета составил 2478,8 тыс.руб. (10,1%), из средств городского бюджета – 22061,7 тыс.руб. (89,9%).

На оплату труда с начислениями направлено 22033,1 тыс.руб., из них 2046,0 тыс.руб. – из областного бюджета на доведение средней зарплаты работников муниципальных учреждений культуры до средней заработной платы в регионе.

В расходы по разделу включена субсидия муниципальному автономному учреждению «Городской парк культуры и отдыха» в сумме 800,0 тыс.руб.

На подключение библиотек к сети Интернет из федерального бюджета получено 56,7 тыс.руб.

На государственную поддержку комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры (грант) в 2014 году получено 240,0 тыс.руб., которые не были освоены и в январе 2015 года возвращены на счет областного бюджета.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2014 год составил 2,9% (в 2013 году – 2,8%). По сравнению с 2013 годом отмечается незначительный рост расходов – 526,2 тыс.руб. (на 2,2%).

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы бюджета составили 9462,0 тыс.руб., что составляет 97,0% от плановых назначений (9755,9 тыс.руб.). Финансирование расходных обязательств осуществлялось за счет средств городского бюджета (100,0%).

В расходы по данному разделу включена субсидия муниципальному автономному учреждению «Физкультурно-оздоровительный комплекс» в сумме 6253,8 тыс.руб. (в 2013 году – 6530,0 тыс.руб.).

На проведение спортивных мероприятий (подраздел «Массовый спорт») направлено 1046,0 тыс.руб. при плане 1093,2 тыс.руб., в 2013 году – 1427,5 тыс.руб.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2014 год составил 1,1% (в 2013 году – 1,2%). По сравнению с 2013 годом расходы по разделу сократились на 639,8 тыс.руб. или на 6,3%.

По разделу «Общегосударственные вопросы» (муниципальное управление) расходы бюджета составили 57471,0 тыс.руб. или 99,4% плановых назначений (57798,7 тыс.руб.). Объем финансовых средств, полученных из областного бюджета, составил 1025,6 тыс.руб. (1,8%), из городского – 56445,4 тыс.руб. (98,2%).

Из них направлено:

- на содержание органов местного самоуправления – 54108,0 тыс.руб.;
- на расходы, связанные с содержанием имущества, находящегося в муниципальной собственности – 920,6 тыс.руб.;
- на выполнение решений судебных органов – 287,5 тыс.руб.;
- на реализацию муниципальной программы «Развитие архивного дела в городе Ливны» - 60,8 тыс.руб.;
- на проведение общегородских мероприятий – 710,1 тыс.руб.;
- на расходы из резервного фонда администрации города – 71,7 тыс.руб.;
- на проведение выборов местного значения – 100,0 тыс.руб.;
- на мероприятия по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины – 963,2 тыс.руб.;
- на внесение изменений и дополнений в списки присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции – 3,4 тыс.руб.;

- на выполнение наказов избирателей депутатам областного и городского Совета народных депутатов в сумме 138,0 тыс.руб. (39,0 + 99,0);
- на реализацию муниципальной программы «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций города Ливны» - 87,7 тыс.руб.;
- на реализацию мер по улучшению условий охраны труда – 20,0 тыс.руб.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2014 год составил 6,8 % (в 2013 году - 6,9%). По сравнению с 2013 годом расходы по разделу сократились на 2493,0 тыс.руб. или на 4,2%.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» отражаются расходы по обслуживанию кредитов в 2014 году – 84,1 тыс.руб.

Сумма кредитов, полученных муниципальным образованием в 2014 году, составила 20150,0 тыс.руб., в том числе - банковский кредит - 10150,0 тыс.руб., бюджетный кредит – 10000,0 тыс.руб.

4. Анализ исполнения расходов на реализацию долгосрочных целевых программ

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ в 2014 году сложилось следующим образом:

Таблица №11

№ п/п	Наименование программы	Уточненный план на 2014 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2014 г. (тыс.руб.)	% исполн.
1.	Муниципальная программа «Образование в городе Ливны Орловской области в 2014-2016 годы»			
	- подпрограмма «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе Ливны в 2014-2016 годы»	165769,5 6812,2 16524,5	165752,8 6812,2 16524,5	99,99 100,0 100,0
	- подпрограмма «Развитие системы общего образования в городе Ливны в 2014-2016 г.г.»	190828,3	190824,9	100,0
	- подпрограмма «Развитие системы воспитания и дополнительного образования детей и подростков в городе Ливны в 2014-2016 годы»	18655,8	18655,7	100,0
	- подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей и подростков в городе Ливны в 2014-2016 годы»	2879,9 1778,4	2879,7 1757,8	100,0 98,8
	- подпрограмма «Совершенствование организации питания в образовательных учреждениях города Ливны в 2014-2016 годы»	27008,5	27008,4	100,0
	- подпрограмма «Организация психолого-медико-социального сопровождения обучающихся (воспитанников) в городе Ливны в 2014-2016 годы»	3423,7	3417,7	99,8
	- подпрограмма «Функционирование и развитие сети образовательных учреждений города Ливны в 2014-2016 годы» - мероприятия по текущему ремонту учреждений	1027,4	1027,4	100,0
2.	Муниципальная программа «Молодежь города Ливны			

	Орловской области на 2014-2018 годы»			
	- подпрограмма «Содействие занятости молодежи города Ливны на 2014-2018 годы»	87,0 13,0	86,9 13,0	99,9 100,0
	- подпрограмма «Ливны молодые на 2014-2018 годы»	106,7	44,7	41,9
	- подпрограмма «Нравственное и патриотическое воспитание в городе Ливны на 2014-2018 годы»	103,3	103,2	99,9
	- подпрограмма «Профилактика алкоголизма, наркомании и табакокурения в городе Ливны на 2014-2018 годы»	30,0	30,0	100,0
	- подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2018 годы»	9003,9	6122,0	68,0
3.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»			
	- подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей в области физической культуры и спорта в городе Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	10545,2	10545,2	100,0
	- подпрограмма «Организация культурно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий в городе Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	6500,0	6253,8	96,2
	- Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	1093,2	1046,0	95,7
4.	Муниципальная программа «Культура и искусство города Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»			
	- подпрограмма «Развитие дополнительного образования в сфере культуры и искусства города Ливны»	21223,0	21223,0	100,0
	- подпрограмма «Развитие учреждений культурно-досугового типа города Ливны»	15080,3	15080,3	100,0
	Муниципальная программа «Культура и искусство города Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	100,0	99,3	99,3
	- подпрограмма «Развитие музейной деятельности в городе Ливны»	3539,3	2847,3	80,4
	- подпрограмма «Развитие библиотечной системы города Ливны»	3236,9	3137,4	96,9
	- подпрограмма «Развитие парковой деятельности в городе Ливны»	800,0	800,0	100,0
	- подпрограмма «Проведение культурно-массовых мероприятий»	410,0	400,0	97,6
5.	Муниципальная программа «Доступная среда города Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	1397,7	1397,7	100,0
6.	Муниципальная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории города Ливны, из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2013-2017 годы»	65629,9	50216,2	76,5

7.	Муниципальная программа «Развитие архивного дела в городе Ливны Орловской области на 2014-2017 годы»	100,0	60,8	60,8
8.	Муниципальная программа «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций города Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	138,0	87,7	63,6
9.	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории г.Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	5069,2 962,0 4783,6 275,0	1343,4 652,0 388,0 275,0	26,5 67,8 8,1 100,0
10.	Муниципальная программа «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Ливны Орловской области на 2013-2015 годы»	21677,7	20692,1	95,5
11.	Муниципальная программа «Ремонт, строительство, реконструкция и содержание объектов дорожной инфраструктуры города Ливны на 2014-2016 годы»	104571,4	98018,2	93,7
12.	Муниципальная программа «Стимулирование жилищного строительства в городе Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	444,0	444,0	100,0
13.	Муниципальная программа «Благоустройство города Ливны Орловской области на 2014-2016 годы»	3035,0	2898,5	95,5
	ИТОГО:	714663,5	678966,8	

Величина бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ в 2014 году первоначально была запланирована в размере 415497,9 тыс.руб. (11 программ). Фактически на реализацию муниципальных программ в 2014 году было израсходовано 678966,8 тыс.руб. (13 программ).

Не по всем муниципальным программам (подпрограммам) обеспечено выполнение плановых финансовых показателей («Обеспечение безопасности дорожного движения..», «Развитие музейной деятельности...», «Развитие архивного дела...», др.).

Пояснительная записка к отчету не содержит информации о реализации муниципальных программ, предусмотренных планом на 2014 год.

5. Выводы

Бюджет города Ливны за 2014 год исполнен с дефицитом (48729,9 тыс.руб.), обязательства муниципального образования исполнены не в полном объеме.

Непогашенная кредиторская задолженность муниципального образования город Ливны по состоянию на 1 января 2015 года составляет 134887,3 тыс.руб., из которых полномочия города Ливны – на 116594,1 тыс.руб., в том числе:

Таблица №12

Наименование	Сумма (тыс.руб.)
- задолженность по оплате труда с начислениями	34487,4
- питание детей в образовательных учреждениях (школы, детские сады)	14227,0

- коммунальные услуги, полученные муниципальными учреждениями	28477,8
из них: - теплоэнергия	20107,2
- электроэнергия	6037,8
- вода	1266,4
- газ	97,5
- плановая очистка	968,9
- охрана объектов	948,6
- обслуживание пожарной сигнализации	1353,4
- медосмотр (образовательные учреждения)	1987,0
- возмещение командировочных расходов	721,1
- услуги связи	311,7
- уличное освещение города	7287,3
- обслуживание линий уличного освещения	1195,3
- ремонт дорог	4082,4
- строительство детского сада №12, приобретение оборудования	2989,9
- реконструкция школы №6, приобретение мебели, оборудования	3901,8
- услуги по изготовлению ПСД, межеванию	9103,5
- благоустройство города	1784,6
- доплата к пенсии муниципальных служащих	452,0
- доплата улочкам и общественным организациям	223,4
- прочие услуги	3059,9
ИТОГО:	116594,1

Кредиторская задолженность бюджета по региональным полномочиям на конец 2014 года составила 16322,0 тыс.руб., в том числе:

- оплата труда с начислениями (образование) – 4430,5 тыс.руб.;
- питание школьников – 2185,6 тыс.руб.;
- ремонт дорог, дорожной инфраструктуры – 9705,9 тыс.руб.

Задолженность бюджета по федеральным полномочиям составила 1971,2 тыс.руб. – временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших территорию Украины.

По состоянию на 1 января 2015 года на едином счете бюджета города числился остаток денежных средств в сумме 24003,7 тыс.руб., в том числе:

- средства бюджетов других уровней – 19280,8 тыс.руб., из них:
 - 15413,6 тыс.руб. - переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
 - 2332,4 тыс.руб. – обеспечение жильем молодых семей;
 - 1294,8 тыс.руб. - капитальный ремонт объектов дорожной инфраструктуры;
 - 240,0 тыс.руб. – государственная поддержка (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры;
- средства ОАО «ГМС Насосы» в связи с передачей общежитий в муниципальную собственность – 7189,6 тыс.руб.;
- средства по налоговым и неналоговым доходам – (- 5098,1) тыс.руб.;
- пожертвования физического лица на приобретение автотранспорта и коммунальной техники для нужд города – 2500,0 тыс.руб.;
- финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины – 131,4 тыс.руб.

Следует отметить, что объем кредиторской задолженности муниципального образования продолжает увеличиваться. Так, на начало 2013 года сумма кредиторской задолженности составляла 11446,7 тыс.руб. На начало 2014 года задолженность возросла до 106011,5 тыс.руб., из которых погашению из средств городского бюджета подлежало 62664,7 тыс.руб. На 1 января 2015 года кредиторская задолженность муниципального образования составила 134887,3 тыс.руб., из которых полномочия городского округа - 116594,1 тыс.руб.

Согласно положениям статьи 168.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации при наличии просроченной задолженности по исполнению долговых обязательств в размере более 30% объема собственных доходов местного бюджета в последнем отчетном году предусматривается введение временной финансовой администрации в муниципальном образовании.

В соответствии с нормами статьи 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации к собственным доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы, доходы, полученные в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Объем собственных доходов бюджета города Ливны за 2014 год составляет 501711,0 тыс.руб. Процедура введения временной финансовой администрации может быть начата при достижении просроченной задолженности по исполнению долговых обязательств муниципального образования (кредиторская задолженность, кредиты, гарантии, проценты, неустойки) в размере 150513,3 тыс.руб.

По состоянию на 1 января 2015 года кредиторская задолженность бюджета по полномочиям городского округа составляет 116594,1 тыс.руб., на 1 марта 2015 года - 136749,8 тыс.руб., т.е. кредиторская задолженность приближается к критическому значению.

В силу пункта 1 статьи 112.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации под просроченной задолженностью по долговым обязательствам муниципального образования, возникшей вследствие решений, действий или бездействия органов местного самоуправления, понимается задолженность муниципального образования, образовавшаяся ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения в установленный срок долговых обязательств муниципального образования.

Анализ структуры кредиторской задолженности показывает, что наибольший удельный вес составляет задолженность по социально-значимым расходам. Накапливается задолженность по оплате труда и отчислениям во внебюджетные фонды, по питанию детей в образовательных учреждениях, по коммунальным платежам, полученным муниципальными учреждениями, по прохождению медосмотра работниками детских садов и др.

По сравнению с 2013 годом в 2014 году значительно сократились расходы на финансирование дошкольного образования (на 39920,4 тыс.руб.) и общего образования (на 45773,6 тыс.руб.).

Следует отметить, что собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города, полученные в 2014 году, позволяли исполнить расходную часть бюджета города по статьям социальной направленности в части полномочий муниципального образования.

В предыдущем заключении на отчет об исполнении бюджета города за 2013 год Контрольно-счетная палата отмечала, что пояснительная записка к отчету не содержит информацию об исполнении муниципальных программ в 2013 году. Было указано, что отсутствие информации о реализации муниципальных программ свидетельствует о формальном подходе к планированию программной части расходов бюджета. При составлении отчета об исполнении бюджета за 2014 год данное замечание учтено не было.

Проводимые Контрольно-счетной палатой города Ливны в отчетном году проверки показали, что на низком уровне находится работа отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений администрации города по управлению муниципальным имуществом города, по контролю за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий, по контролю над исполнением муниципальных контрактов на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети.

Не на должном уровне продолжает оставаться работа по учету и взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество. Исполнение доходов от сдачи в аренду муниципального имущества за 2014 год составляет всего 71,3%. Доходы от перечисления части прибыли МУП в 2014 году снижены по сравнению с 2013 годом в 2 раза.

В структуре остатков средств на едином счете бюджета города имеется показатель с отрицательным значением – «средства по налоговым и неналоговым доходам – (-5098,1 тыс.руб.)», так как часть средств, полученных в доходы бюджета города от ОАО «ГМС Насосы» в связи с передачей общежитий в муниципальную собственность, была использована (позаимствована) на другие цели.

Сложившееся в муниципальном образовании финансовое положение свидетельствует об отсутствии бюджетной сбалансированности. Взятые долговые обязательства значительно превышают бюджетные поступления. Установленные при утверждении бюджета города на планируемый период лимиты бюджетных обязательств не соблюдаются.

В целом годовой отчет об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год по составу, содержанию и представлению соответствует установленным требованиям. Фактов неполноты, недостоверности, непрозрачности показателей годового отчета не установлено.

Учитывая результаты анализа отчета об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год, Контрольно-счетная палата города обращает внимание Главы города Ливны на рост внутреннего муниципального долга, который может привести к введению временной финансовой администрации в муниципальном образовании.

Контрольно-счетная палата города Ливны рекомендует администрации города Ливны:

1. Разработать стратегию управления муниципальным долгом, комплекс мер, направленных на последовательное снижение объема долга в целях сохранения финансовой стабильности, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования.

2. Повысить качество управления финансами в части:

- строгого соблюдения установленных лимитов бюджетных обязательств;
- определения оптимальных сроков осуществления расходов;
- использования механизма сокращения расходов;
- равномерности кассовых расходов бюджета в течение финансового года;
- повышения эффективности администрирования доходов;
- выявления и мобилизации резервов роста бюджетных доходов;
- сокращения дебиторской и кредиторской задолженности.

3. Разработанный комплекс мероприятий по улучшению финансовой ситуации в муниципальном образовании представить в Ливенский городской Совет народных депутатов и в Контрольно-счетную палату города Ливны.

По результатам проведенного анализа представленных материалов по исполнению городского бюджета за 2014 год Контрольно-счетная палата города Ливны предлагает депутатам Ливенского городского Совета народных депутатов рассмотреть Отчет об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год.

С учетом представленных администрацией города Ливны мероприятий по улучшению финансовой ситуации Отчет об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год может быть утвержден.

Председатель Контрольно-счетной палаты
города Ливны Орловской области

Е.И. Никульникова