

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Ливенского городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений в решение Ливенского городского Совета народных
депутатов от 5 декабря 2013 г. №29/233-ГС «О бюджете города Ливны Орловской
области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»»

24 декабря 2014 г.

Заключение на проект решения Ливенского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Ливенского городского Совета народных депутатов от 5 декабря 2013 г. №29/233-ГС «О бюджете города Ливны Орловской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»» подготовлено контрольно-счетной палатой города Ливны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городе Ливны Орловской области, Положением о контрольно-счетной палате города Ливны Орловской области.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о бюджете города, соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе в городе Ливны и содержат: сведения об исполнении городского бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года (по состоянию на 01.12.2014г.); оценку ожидаемого исполнения городского бюджета за 2014 год; пояснительную записку.

Согласно проекту решения Ливенского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Ливенского городского Совета народных депутатов от 5 декабря 2013 г. №29/233-ГС «О бюджете города Ливны Орловской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»» (далее – проект решения) изменяются основные параметры бюджета города на 2014 год:

- доходы бюджета увеличиваются на 96958,2 тыс.руб. и составят 812322,6 тыс.руб.,
- расходы бюджета увеличиваются на 92956,1 тыс.руб. и составят 884876,2 тыс.руб.,
- дефицит бюджета составит 72553,6 тыс.руб.

Согласно приложению №1 к проекту решения «Источники финансирования дефицита бюджета города Ливны на 2014 год», в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ, дефицит бюджета покрывается: в сумме 10150,0 тыс.руб. за счет получения кредитов от кредитных организаций; в сумме 10000,0 тыс.руб. – за счет получения

бюджетного кредита; в сумме 52403,6 тыс.руб. - за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (по расчетам – 25310,3 тыс.руб.).

Проектом решения дефицит бюджета города на 2014 год предусматривается в размере 28,7% от доходов бюджета без учета финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Указанной выше статьей БК РФ предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах суммы указанных источников.

Таким образом, предусмотренный проектом решения дефицит бюджета в сумме 72553,6 тыс.руб. не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ ($25310,3 + 52403,6 = 77713,9$).

Анализ изменений, вносимых в доходную часть бюджета города Ливны на 2014 год

Проект решения предусматривает следующие изменения:

1) уточнение по разделу собственных налоговых и неналоговых доходов на равную величину:

- в части уменьшения поступлений по налогу на имущество физических лиц (на 168 тыс.руб.), увеличения поступлений ранее незапланированного единого сельскохозяйственного налога (на 160,0 тыс.руб.) и увеличения прочих доходов от использования муниципального имущества (на 8,0 тыс.руб.);

- уточнение поступивших доходов по административным платежам и штрафам (на 400,0 тыс.руб.);

2) увеличение плана безвозмездных поступлений на сумму 96958,2 тыс.руб., в том числе:

- дотации – 3692,2 тыс.руб.;

- субвенции – 74422,8 тыс.руб.;

- субсидии – 13922,0 тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты – 1279,2 тыс.руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 3642,0 тыс.руб.

В результате поправок уточнённый план бюджета города на 2014 год по доходной части составит 812322,6 тыс.руб.

В пояснительной записке к проекту решения приводятся обоснования изменения плана по доходам.

Анализ изменений, вносимых в расходную часть бюджета города Ливны на 2014 год

Внесение указанных выше изменений в доходную часть бюджета предполагает соответственно внесение изменений в расходную часть бюджета города.

Характеристика изменений, вносимых в расходную часть бюджета города:

Таблица №1

Наименование	Сумма поправки плана по расходам (тыс.руб.)	
	увеличение	снижение
Общегосударственные вопросы	1122,4	-
Дорожное хозяйство	-	100,0
Другие вопросы в области национальной экономики	-	1777,2
Жилищное хозяйство	10801,2	-
Благоустройство	-	58,9
Дошкольное образование	23432,1	-
Общее образование	51645,0	-
Молодежная политика и оздоровление детей	-	11,6
Другие вопросы в области образования	179,6	-
Культура и кинематография	1514,6	-
Пенсионное обеспечение	20,1	-
Социальное обеспечение населения	5709,5	-
Охрана семьи и детства	863,1	-
Физическая культура и спорт	32,0	-
Обслуживание муниципального долга	-	415,8
Итого:	95319,6	2363,5

Увеличение плана бюджетных ассигнований по расходной части бюджета произойдет за счет средств областного бюджета в сумме 93316,2 тыс.руб.

Уточнённый план бюджета города по расходам на 2014 год составит 884876,2 тыс.руб.

В пояснительной записке к проекту решения приводятся обоснования изменения плановых значений расходной части бюджета.

Проектом решения о внесении изменений в бюджет города на 2014 год в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение

кредита от кредитных организаций и бюджетного кредита на сумму 20150,0 тыс.руб., что не противоречит нормам БК РФ (ст. 96, ст.103 БК РФ).

Размер верхнего предела муниципального долга, предлагаемый к утверждению, не превышает предельного объема муниципального долга (ст.107 БК РФ).

На дату составления заключения на проект решения муниципальным образованием получен кредит банка в сумме 10150,0 тыс.руб., ожидается получение до конца года бюджетного кредита из регионального бюджета в сумме 10000,0 тыс.руб.

По состоянию на 1 декабря 2014 г. на едином счете бюджета города числится остаток денежных средств в сумме 44228,9 тыс.руб.

Кредиторская задолженность муниципальных учреждений на 1 декабря 2014г. составляет 118539,8 тыс.руб.

Выводы и предложения

В целом, результаты проведенной экспертизы свидетельствуют о том, что изменения, вносимые проектом решения в бюджет города на 2014 год, являются обоснованными.

Однако, следует отметить, что несмотря на то, что предусмотренный проектом решения дефицит бюджета города не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ, вызывает сомнение возможность исполнения по итогам года такого источника финансирования дефицита бюджета, как «остатки средств на счетах по учету средств бюджета» в сумме 52403,6 тыс.руб.

Согласно ст.33 БК РФ уполномоченные органы при составлении, утверждении и исполнении бюджета должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. Основные направления бюджетной политики города Ливны также предусматривают недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками для их реализации.

Учитывая замечания, отмеченные в ходе проведения экспертизы проекта решения, контрольно-счетная палата города предлагает администрации города Ливны:

1. Принять меры:

- по своевременному и полному поступлению в городской бюджет всех доходных источников;

- по оптимизации расходной части бюджета и созданию условий по снижению тенденции роста дефицита бюджета;

- по снижению кредиторской задолженности.

2. Обеспечить:

- соблюдение требований бюджетного законодательства по исполнению бюджета;

- согласованность данных, содержащихся в представляемых формах (приложениях) к проекту Решения о бюджете.

С учетом замечаний и предложений контрольно-счетная палата города Ливны считает возможным рассмотреть предложенный проект решения.

Председатель контрольно-счетной палаты
города Ливны Орловской области

Е.И. Никульникова